

MILIK PERPUSTAKAAN
PPS MAGISTER ADIT. PUBLIK UMA

EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN VELODROME DI JALAN PANCING MEDAN

TESIS

OLEH :
JEREMIAS SINAGA
021801034



PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2005

EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN VELODROME DI JALAN PANCING MEDAN

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area

Oleh :

JEREMIAS SINAGA

021801034



**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2005**

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA**



HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui untuk diperbanyak dan dipertahankan oleh :

N a m a : JEREMIAS SINAGA

N I M : 021801034

JUDUL : EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN VELODROME
DI JALAN PANCING MEDAN

Pembimbing I,


Drs. Usman Tarigan, MS

Pembimbing II,


Drs. Kariono, MA

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik – UMA



Drs. Kariono, MA

Direktur PPs
Universitas Medan Area


Drs. Heri Kusmanto, MA

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA**



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini telah dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis

**Program Pascasarjana
Magister Administraasi Publik
Universitas Medan Area**

Pada hari : Selasa
Tanggal : 28 Juni 2005
Tempat : Program Pascasarjana MAP-UMA

TIM PENGUJI

Ketua : Drs. Heri Kusmanto, MA
Sekretaris : Taufik Siregar, SH, M.Hum
Anggota I : Drs. Usman Tarigan, MS
Anggota II : Drs. Kariono, MA
Anggota III : Drs. Murbanto Sinaga, MA

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kami haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas KehendakNya memberikan kelapangan dan kemudahan kepada kami sehingga proses penyusunan Tesis ini dapat kami selesaikan tanpa harus menemui kendala yang berarti.

Secara garis besar, Tesis ini berisikan tentang *Evaluasi Dari Pelaksanaan Pembangunan Velodrome Di Jalan Pancing Medan*. Sebagai latar belakang masalah dimana pembangunan Velodrome yang telah selesai namun tidak dimanfaatkan oleh KONI (Komite Olah raga Nasional Indonesia) Sumatera Utara, maupun Pengurus Daerah ISSI (Ikatan Sport Sepeda Indonesia) Sumatera Utara sendiri.

Dalam proses penyelesaian Tesis ini tak lupa kami sampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada masing-masing pihak seperti :

1. Drs. Heri Kusmanto, MA, selaku Direktur program Pascasarjana Universitas Medan Area.
2. Drs. Usman Tarigan, MS selaku pembimbing I
3. Drs. Kariono, MA selaku ketua program studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area, sekaligus pembimbing II.
4. Ir. Zulfi Syarief, MSi, Deputi Menteri Perumahan Rakyat Republik Indonesia.
5. Ir. H. Syafruddin Siregar, M.Si, Kepala Dinas Pemukiman dan Prasarana Wilayah Propinsi Sumatera Utara.
6. Drs. Arjoni Munir, MSi, selaku Ketua Harian Koni Sumatera Utara
7. Seluruh staf dan fungsionaris Pengda ISSI Sumatera Utara
8. Rekan-rekan seangkatan di MAP-UMA

Kami menyadari bila Tesis ini barulah merupakan awal dari proses pekerjaan yang masih panjang dan oleh karena itu semua saran serta kritik yang konstruktif demi perbaikan dan kesempurnaan Laporan ini akan diterima dengan sangat terbuka. Kepada pihak-pihak yang terlibat dalam penyusunan Tesis ini kami ucapkan terima kasih yang dalam.

Medan, Juni 2005

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	v
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	6
1.5. Sistematika Penulisan.....	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Evaluasi (Penilaian).....	8
2.2. Evaluasi Kebijakan.....	14
2.3. Barang Publik dan Swasta.....	24
2.4. Infra Struktur	28
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Bentuk Penelitian.....	31
3.2. Lokasi Penelitian	33
3.3. Informan	33

3.4. Teknik Pengumpulan Data dan Pengukurannya.....	34
3.5. Operasionalisasi Variabel.....	35
3.6. Teknik Analisis Data	35

BAB IV HASIL PENELITIAN

4.1. Gambaran Singkat Proyek Pembangunan Velodrome	37
4.2. Syarat-Syarat Umum Pembangunan Velodrome	39
4.3. Pembahasan	88
4.4. Dampak Implementasi.....	91

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan.....	96
5.2. Saran	97

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1	Sampel Penelitian	34
---------	-------------------------	----

BAB I

PENDAHULUAN

1. Latar Belakang Masalah

Membangun adalah sebuah kegiatan bermakna sebagai suatu tindakan yang dilandasi pemahaman konseptual, aspiratif, akomodatif, komprehensif dan aplikatif yang dilakukan melalui mekanisme perencanaan/pemrograman, pelaksanaan, pengawasan, evaluasi dan pelaporan yang memerlukan prosedur, konsistensi dan kontinuitas proses, ketersediaan sumber daya untuk mewujudkan tujuan tertentu yang memiliki kegunaan/kemaslahatan yang akuntabel.

Secara fisik, Pembangunan adalah proses mendirikan bangunan baik merupakan pembangunan baru, perbaikan sebagian atau seluruhnya, maupun perluasan bangunan gedung yang sudah ada, maupun lanjutan pembangunan bangunan gedung yang belum selesai, dan/atau perawatan (rehabilitasi, renovasi, restorasi) yang terdiri dari tahap perencanaan konstruksi dan tahap pelaksanaan konstruksi.

Dalam upaya membangun prasarana dan sarana sosial/publik, diperlukan pemahaman, pencermatan dan penelaahan permasalahan yang dihadapi, peluang yang mungkin untuk dikembangkan, adanya tantangan dan hambatan yang dihadapi dan kemungkinan masih adanya kelemahan yang harus diminimalkan. Disamping itu juga perlu penyerapan resep keberhasilan daerah lainnya dan sentuhan teknologi dalam prosesnya untuk pencapaian sasaran dan tujuan sebuah pembangunan yang optimal.

Hal tersebut diatas merupakan tatanan yang dapat menjadi acuan untuk menghindari kegagalan pembangunan, khususnya untuk menghindari kerugian Negara dalam suatu kebijakan pembangunan gedung Negara.

Salah satu contoh dari kegagalan pembangunan yang diketahui penulis adalah pembangunan Track Lintasan velodrome di jalan Pancing Medan Sumatera Utara. Sepengetahuan penulis bangunan Velodrome yang menghabiskan biaya cukup besar ini ternyata tidak sesuai dengan kebutuhan pemanfaatannya sehingga sejak selesai dibangun, Velodrome ini tidak pernah dimanfaatkan, bahkan terbengkalai tanpa perawatan.

Dalam kaitan ini Velodrome tersebut termasuk dalam kategori Bangunan gedung Negara yang diartikan sebagai bangunan yang berfungsi sebagai tempat manusia melakukan kegiatannya untuk kegiatan-kegiatan sosial, kegiatan budaya, dan/atau kegiatan khusus.

Untuk bangunan Gedung Negara Provinsi dan BUMD Provinsi, instansi teknis setempat adalah Dinas Permukiman dan Prasarana wilayah/ Dinas Pekerjaan Umum/ Dinas Teknis Provinsi yang bertanggungjawab dalam pembinaan bangunan gedung untuk wilayah provinsi termasuk bangunan Velodrome di jalan Pancing Medan.

Pelaksanaan pembangunan Bangunan Gedung Negara sebenarnya telah diatur dalam produk kebijakan berupa Keputusan Menteri Permukiman dan Prasarana Wilayah dimana pembangunan sebaiknya melandasi faktor-faktor berikut ini :

DAFTAR PUSTAKA

- Amirin, M. Tatang., *Menyusun Rencana Penelitian*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2000.
- Arikunto, Suharsimi, *Manajemen Penelitian*, Edisi Baru PT. Rineka Cipta, Jakarta, 2000.
- Bryant, C. and White, L.G., *Manajemen Pengembangan Untuk Negara-Negara Berkembang*, LP3ES, Jakarta, 1989.
- Danim, Sudarwan, *Pengantar Studi Kebijakan*, Bumi Aksara, Jakarta, 1997.
- Evers, Hans-Dieter dan Schiel, T, *Kelompok-Kelompok Strategis : Studi Perbandingan tentang Negara, Birokrasi dan Pembentukan Kelas di Dunia Ketiga*, Yayasan Obor Indonesia, Jakarta, 1990.
- Ilyas, Y., *Kinerja "Teori, Penilaian dan Penelitian"*, FKM UI, Jakarta, 1997.
- Juoro Umar, *Kerjasama Pemerintah dan Swasta dalam Pembangunan Infrastruktur di Asia Timur*, LPPN/INDES, Jakarta, 1997.
- LAN., *Modul Sosialisasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah*, LAN, Jakarta, 2000.
- M. Muhtadi, *Sistem dan Mekanisme Pengawasan*, Puslitbang Departemen PU, Jakarta, 2000.
- Ndraha, Taliziduhu, *Pembangunan Masyarakat, Mempersiapkan Masyarakat Tinggal Landas*, Rineka Cipta, 1990.
- Prawirosentono, S., *Manajemen Sumberdaya Manusia "Kebijakan Kinerja Karyawan"*, BPFE-Yogyakarta, 1999.
- Ramelan, Rahadi, *Kemitraan Pemerintah dan Swasta dalam Pembangunan Infrastruktur di Indonesia*, Koperasi Jasa Profesi LPPN, Jakarta, 1997.
- Rekosohadiprojo, Sukanto, *Ekonomika Publik*, BPFE, Yogyakarta, 1999.
- Schmid, Allan A, *Analisis Manfaat Pendekatan Ekonomi Publik*, LP-FEUI, 1993,
- Sembiring, K, *Analisis Transportasi Wilayah Kabupaten Daerah Tingkat II*, Makalah Pelatihan Penataan Ruang Kabupaten Dati II, di PU Cipta Karya Sumatera Utara Medan, 1995.

Sevilla, C.G., Ochave, J.A. Punsalan, B.P., Urirate, G.G., ***Pengantar Metodologi Penelitian*** (Terjemahan Alimuddin Tuwu), UI-Press, Jakarta, 1993.

Simon R., ***Performance Measurement and Control System***, 1993.

Sudjana, Surawidjaja, ***Pengawasan Mandiri, Sinergi Pengawasan dan Independensi***, Jakarta, 1995.

Tangkilisan, Hessel Nogi, Kebijakan Publik yang Membumi, YPAPI, Yogyakarta, 2004

-----, Evaluasi Kebijakan Publik, Balairung & Co, Yogyakarta, 2003

Keputusan Menteri Permukiman dan Prasarana Wilayah nomor 332/KPTS/M/2002 Tentang Pedoman Teknis Pembangunan Bangunan Gedung Negara.

Naskah Kontrak Kerjasama/Surat Perintah Kerja KONI Sumatera Utara Untuk Pembangunan Track Lintasan Velodrome Tahap I, II, III. Tahun 1994

Laporan Kemajuan Kerja Pembangunan Track Lintasan Velodrome Tahap I, II, III Tahun 1994