

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN TERHADAP
PEREKONOMIAN MASYARAKAT DI SEKITARNYA**
(Studi Pada Kebijakan Pembangunan Peningkatan Ruas Jalan Kabupaten Di Desa
Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang)

TESIS

Oleh :

KHOIRUM RIJAL

NPM : 021801016



**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2005**

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN TERHADAP
PEREKONOMIAN MASYARAKAT DI SEKITARNYA**
(Studi Pada Kebijakan Pembangunan Peningkatan Ruas Jalan Kabupaten Di Desa
Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang)

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP) Pada Program
Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area

Oleh :

KHOIRUM RIJAL

NPM : 021801016



**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2005**

UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

HALAMAN PERSETUJUAN

J u d u l : EVALUASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN TERHADAP PEREKONOMIAN MASYARAKAT DI SEKITARNYA (Studi Pada Kebijakan Pembangunan Peningkatan Ruas Jalan Kabupaten Di Desa Sidourip Kecamatan Beringin kabupaten Deli Serdang)

N a m a : KHOIRUM RIJAL

N P M : 021801016

Menyetujui :

Pembimbing I,


Drs. Usman Tarigan, MS

Pembimbing II,


Ir. Endar Sutan Lubis, MSi

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik – UMA



Drs. Karino, MA

Direktur PPs
Universitas Medan Area



Drs. Heri Kusmanto, MA

PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA

HALAMAN PENGESAHAN


Tesis ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis

**Program Pascasarjana
Magister Administraasi Publik
Universitas Medan Area**

Pada hari : Kamis
Tanggal : 23 Juni 2005
Tempat : Program Pascasarjana MAP-UMA

TIM PENGUJI

Ketua : Drs. Heri Kusmanto, MA
Sekretaris : Drs. Kariono, MA
Anggota I : Drs. Usman Tarigan, MS
Anggota II : Ir. Endar Sutan Lubis, MSi
Penguji Tamu : Drs. Robinson Sembiring, MA


(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

KATA PENGANTAR

Puji syukur yang sebesar-besarnya penulis persembahkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulisan Tesis ini dapat terlaksana. Penulisan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi sekaligus memperoleh gelar Master Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya atas bantuan baik moril maupun materil yang diberikan pada penulis selama ini, yaitu :

1. Bapak Rektor Universitas Medan Area
2. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS selaku Pembimbing I yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Bapak Ir. EndarSutan Lubis, MSi selaku pembimbing II yang telah memberikan banyak masukan dan saran untuk tesis ini.
5. Bapak Bupati Kabupaten Deli Serdang, Drs. Amri Tambunan
6. Bapak Kepala Dinas PU Kabupaten Deli Serdang
7. Bapak Kasubdis Pengawasan Proyek Dinas PU Kabupaten Deli Serdang
8. Bapak Camat Beringin, Kepala Desa Sidourip serta seluruh warganya.

9. Seluruh staf dan pegawai Program Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan yang terdapat di dalam penulisan tesis ini yang disebabkan keterbatasan yang ada pada penulis. Karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran bagi perbaikan dan penyempurnaan tulisan ini.

Akhir kata semoga Tesis ini memperoleh Ridho dari Allah SWT dan memberikan manfaat yang sebesar-besarnya bagi kita semua, khususnya bagi penulis.

Medan, Agustus 2005

Penulis

Khoirum Rijal
021801016

DAFTAR ISI

	Halaman
Kata Pengantar.....	i
Daftar Isi.....	iii
Abstraksi.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A Latar Belakang Penelitian	1
B Perumusan Masalah	3
C Tujuan Penelitian.....	4
D Manfaat Penelitian.....	4
E Sistematika Penulisan.....	5
BAB II. TINJAUAN MASALAH	
A Barang Publik dan Swasta	6
B Infra Struktur	9
C Evaluasi	11
D Evaluasi Kebijakan.	17
BAB III. METODE PENELITIAN	
A Bentuk Penelitian	26
B Lokasi Penelitian	28

C	Populasi dan Sampel	28
D	Rencana Sampling	28
E	Teknik Pengumpulan data dan Pengukurannya	29
F	Operasionalisasi Variabel	30
G	Teknik Analisa Data.....	31
BAB IV. Deskripsi Lokasi Dan Karakteristik Proyek.....		33
A	Gambaran Umum.....	33
	1. Kecamatan Beringin.....	33
	2. Desa Sidourip	34
B	Karakteristik Proyek	37
BAB V. Evaluasi Dampak Kebijakan pembangunan jalan terhadap Perekonomian Masyarakat		42
A	Indikator Masukan (Input)	42
B	Indikator Proses (Proses)	44
C	Indikator Keluaran (Output)	45
D	Indikator Hasil (Outcome)	46
	1. Intensitas Pendetang	46
	2. Arus Transportasi	47
	3. Mobilisasi Barang	50
E	Indikator Manfaat	52
	1. Kondisi Perekonomian	53

2. Harga Kebutuhan Pokok	54
3. Mencari Kebutuhan Hidup	55
F Indikator Dampak (Impact)	57
1. Tingkat penghasilan	57
2. Perkembangan Wilayah	59
3. Harga Tanah	60
4. Jenis Pekerjaan Masyarakat	63
G Analisis Kebijakan Pembangunan Jalan	65
BAB VI. Kesimpulan Dan Rekomendasi	72
A Kesimpulan	72
B Rekomendasi kebijakan	73
Daftar Pustaka	75

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.	Penduduk Desa Sidourip Berdasarkan Jenis Kelamin.....	34
Tabel 4.2.	Jumlah Penduduk Desa Sidourip Berdasarkan Umur.....	34
Tabel 4.3.	Pendidikan Penduduk di Desa Sidourip	35
Tabel 5.1.	Pertumbuhan Aktivitas Perekonomian di Desa Sidourip Kec. Beringin Kabupaten Deli Serdang Sebelum dan Selama Proses Pembangunan Desa	44
Tabel 5.2.	Kondisi Konstruksi Ruas Jalan Kabupaten di Desa Sidourip Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	45
Tabel 5.3.	Intensitas Pendetang di Desa Sidourip Sebelum dan Sesudah Pembangunan Desa.....	46
Tabel 5.4.	Arus Transportasi “dari dan ke” Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	47
Tabel 5.5.	Intensitas Kendaraan Sesudah Pembangunan Jalan “Ke dan Dari” Desa Sidourip	48
Tabel 5.6.	Keberadaan Transportasi Umum Sesudah Pembangunan jalan	50
Tabel 5.7.	Mobilisasi Barang “Ke dan Dari” Desa Sidourip Sebelum Dan Sesudah Pembangunan Jalan	51
Tabel 5.8.	Kondisi Perekonomian Desa Sidourip Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	53
Tabel 5.9.	Harga Kebutuhan Pokok di Desa Sidourip Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	55

Tabel 5.10. Mencari Kebutuhan Hidup di Desa Sidourip Sebelum dan Dan sesudah Pembangunan Jalan Umum	56
Tabel 5.11. Tingkatan Penghasilan Responden Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	57
Tabel 5.12. Perkembangan Wilayah Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan	60
Tabel 5.13. Harga Tanah Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan Di Desa Sidourip.....	61
Tabel 5.14. Jenis Pekerjaan Responden Sebelum dan Sesudah Pembangunan Jalan di Desa Sidourip.....	63

ABSTRAKSI

KHOIRUM RIJAL

NPM : 021801016

Tesis ini merupakan suatu penelitian yang bersifat deskriptif dengan judul **“Evaluasi Kebijakan Pembangunan Jalan terhadap Perekonomian Masyarakat disekitarnya** (Studi pada Kebijakan pembangunan peningkatan Ruas Jalan kabupaten di Desa Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang) ”

Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk melihat sejauh mana manfaat dari pembangunan jalan kabupaten di desa Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang terhadap perekonomian masyarakat disekitar wilayah tersebut, Serta untuk mengevaluasi manfaat pembangunan jalan yang diusulkan masyarakat dan pemerintah dan untuk melihat kesesuaian antara usulan masyarakat dengan pelaksanaan pembangunan yang dilaksanakan oleh pemerintah.

Disamping itu penelitian ini diharapkan sebagai bahan masukan bagi pemerintah yang mengambil kebijakan dan pelaksanaan pembangunan terutama untuk pembangunan infrastruktur dan instansi terkait lainnya. Serta untuk memberikan rekomendasi penyempurnaan terhadap model evaluasi pembangunan terutama dalam pembangunan infrastruktur.

Penelitian ini mengambil sampel sebanyak 98 orang yang bermukim di daerah sekitar pembangunan jalan. Analisa yang dipakai dalam penelitian ini adalah dengan cara menganalisa tabel tunggal dan analisa tabel silang yang dapat membandingkan kondisi antara sebelum dan sesudah pembangunan jembatan. Data yang telah tersusun dalam bentuk tabel tunggal dianalisa dan dibahas dengan mengacu pada kecenderungan-kecenderungan kategori berupa persen, frekuensi, dan rata-rata. Dari sana ditarik kesimpulan berdasarkan makna kualitas dan kuantitas yang terdapat pada tabel.

Dari hasil penelitian dan analisis dapatlah ditarik kesimpulan yang merupakan hasil dari peneltian ini diantaranya adalah adanya manfaat yang sangat besar bagi penduduk di Desa Sidourip dan desa-desa lainnya yang dilewati jalan pada proyek lokasi penelitian. Selain itu jalan tersebut juga telah membuka hubungan antara dua kecamatan yaitu kecamatan beringin dan kecamatan Pantai Labu kabupaten Deli Serdang. setelah pembangunan Jalan dilaksanakan. Manfaat yang dihasilkan terbagi atas manfaat langsung (*direct benefit*) yaitu manfaat secara ekonomi yang dapat dirasakan langsung oleh masyarakat yang menjadi sasaran pembangunan yang merupakan target awal dari pembangunan seperti kemudahan memperoleh barang-barang dan harganya yang semakin terjangkau. Selain itu terbukanya peluang lapangan kerja baru serta semakin dinamisnya kegiatan ekonomi masyarakat dan lain sebagainya

Selanjutnya adalah manfaat tidak langsung (*indirect benefit*) yaitu manfaat secara ekonomi yang didapat oleh masyarakat secara tidak langsung dan biasanya akan datang menyusul berikutnya, sebagai contoh adalah perkembangan wilayah dan lain sebagainya. Selain itu juga ada manfaat yang dirasakan orang padahal ia tidak menjadi target pembangunan (*intangibile benefit*), seperti naiknya harga tanah masyarakat.

Hal lain yang sangat dirasakan dari pembangunan jalan adalah naiknya pendapatan penduduk di sekitar sehingga dapat dibuktikan bahwa dengan infra struktur yang baik kemampuan individu untuk berusaha akan lebih baik dan akan terjadi dinamika perubahan terhadap jenis pekerjaan yang dilakukan penduduk.

Kesimpulan lain yang dapat ditarik peneliti adalah kehidupan sosial dan kualitas interaksi menjadi semakin lebih kuat.

Selanjutnya peneliti melihat partisipasi masyarakat mengalami tingkatan yang perlu dicermati. Pada fase perencanaan dan perjuangan untuk memulai pembangunan partisipasi rakyat berada pada puncaknya, tetapi akan menurun terus pada fase-fase berikutnya (fase pembangunan, pasca pembangunan). Keberlanjutan program pembangunan biasanya tidak selalu direncanakan dengan baik, dan pelibatan masyarakat akan semakin menurun pada akhirnya. Semestinya bila infra struktur dianggap sebagai investasi, maka harus dirawat dan dipelihara dengan baik oleh pemerintah dan masyarakat.

Sebagai salah satu *stakeholder* pembangunan dan kebijakan seharusnya masyarakat mengevaluasi kembali apa yang telah dilaksanakan. Evaluasi ini sangat jarang dilaksanakan sehingga kemungkinan untuk melihat dan memperbaiki kesalahan tidak terjadi. Evaluasi biasanya hanya dilakukan intern pelaksana kebijakan pembangunan.

Kata Kunci : Evaluasi Kebijakan, Pembangunan Jalan, Manfaat Ekonomi

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Proses pembangunan nasional tidak terlepas dari peran pemerintah dalam menyediakan sarana dan prasarana yang mendukung aktivitas masyarakat tersebut. Salah satu sarana dan prasarana yang sangat penting adalah penyediaan infrastruktur. Pembangunan infrastruktur sosial selama ini dilakukan oleh pemerintah berdasarkan kebutuhan yang difahami oleh pihak pemerintah, sesuai dengan perencanaan sepihak yang dianggap sangat “dibutuhkan” oleh masyarakat tersebut. Pembangunan dilakukan dengan hanya melihat peluang dan kepentingan Negara atau sekedar untuk konsistensi sebagai Negara.

Didalam pelaksanaannya, ternyata pembangunan infrastruktur tersebut banyak yang sia-sia, salah sasaran, kurang bermanfaat atau bahkan melanggar hak-hak publik yang justru merugikan rakyat. Banyak pembangunan jalan yang harus menyerobot tanah pribadi rakyat, pembangunan sarana sosial yang posisinya tidak sesuai dengan masyarakat dan pembangunan infrastruktur yang melanggar kepentingan budaya religius rakyat. Kondisi ini akan memunculkan konflik kepentingan, sehingga pembangunan yang pada dasarnya menggunakan dana dari rakyat tetapi ternyata tidak dibutuhkan rakyat.

Perubahan paradigma pembangunan, saat ini mutlak diperlukan dimana setiap pembangunan infrastruktur, tetap harus dikondisikan dengan memberdayakan peran rakyat sebagai pengguna. Model pembangunan *Botom Up* dimanfaatkan untuk

meminimalisir masalah serta memudahkan proses penegdalian yang berhubungan dengan pemeliharaan secara berkelanjutan. Model *Botom Up* dilaksanakan sesuai dengan usulan yang diajukan oleh masyarakat yang merasa membutuhkan pembangunan infrastruktur yang dapat menunjang kehidupan perekonomian dan kehidupan sosial mereka. Masyarakat dapat mengidentifikasi kebutuhan dan infrastruktur apa yang harus dibangun untuk menunjang dan meningkatkan taraf hidup masyarakat tersebut.

Pendekatan perencanaan dan pelaksanaan pembangunan ini dilakukan dengan melibatkan langsung partisipasi daerah dan masyarakat sebagai salah satu unsur pembangunan. Proses perencanaan tersebut harus lebih terbuka bagi partisipasi kelompok-kelompok formal dan non-formal.

Salah satu model pembangunan yang melibatkan peran serta masyarakat dalam proses pembangunan dimana penulis dapat mengamati serta memahami adalah pembangunan Peningkatan Jalan Kabupaten yang melintasi desa Sidourip Kecamatan Beringin Kabupaten Deli Serdang.

Pembangunan jalan yang melintasi desa Sidourip sampai ke desa Limbong yang merupakan desa sebelahnya merupakan proyek peningkatan ruas jalan Kabupaten Deli Serdang yang menelan biaya lebih dari 2 milyar rupiah. Selama ini jalan yang ada adalah jalan tanah yang kemudian melalui proyek pembangunan ini ditingkatkan menjadi jalan aspal Hotmix sepanjang 4000 meter dengan lebar 4 meter.

Ruas jalan yang dibangun ini merupakan ruas jaringan jalan strategis kabupaten Deli Serdang yang menghubungkan antara kecamatan Beringin dan

DAFTAR PUSTAKA

- Amirin, M. Tatang., *Menyusun Rencana Penelitian*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2000.
- Arikunto, Suharsimi, *Manajemen Penelitian*, Edisi Baru PT. Rineka Cipta, Jakarta, 2000.
- Bryant, C. and White, L.G., *Manajemen Pengembangan Untuk Negara-Negara Berkembang*, LP3ES, Jakarta, 1989.
- Danim, Sudarwan, *Pengantar Studi Kebijakan*, Bumi Aksara, Jakarta, 1997.
- Evers, Hans-Dieter dan Schiel, T, *Kelompok-Kelompok Strategis : Studi Perbandingan tentang Negara, Birokrasi dan Pembentukan Kelas di Dunia Ketiga*, Yayasan Obor Indonesia, Jakarta, 1990.
- Ilyas, Y., *Kinerja "Teori, Penilaian dan Penelitian"*, FKM UI, Jakarta, 1997.
- Juoro Umar, *Kerjasama Pemerintah dan Swasta dalam Pembangunan Infrastruktur di Asia Timur*, LPPN/INDES, Jakarta, 1997.
- LAN., *Modul Sosialisasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah*, LAN, Jakarta, 2000.
- McMahon, Rosemary., Barton E, Piot., M, Kerjasama., *Manajemen Pemerintah Kesehatan Primer*, (Terjemahan Poppy Kumala), EGC, 1999.
- M. Muhtadi, *Sistem dan Mekanisme Pengawasan*, Puslitbang Departemen PU, Jakarta, 2000.
- Ndraha, Taliziduhu, *Pembangunan Masyarakat, Mempersiapkan Masyarakat Tinggal Landas*, Rineka Cipta, 1990.
- Prawirosentono, S., *Manajemen Sumberdaya Manusia "Kebijakan Kinerja Karyawan"*, BPFE-Yogyakarta, 1999.
- Ramelan, Rahadi, *Kemitraan Pemerintah dan Swasta dalam Pembangunan Infrastruktur di Indonesia*, Koperasi Jasa Profesi LPPN, Jakarta, 1997.

- Rekosohadiprojo, Sukanto, *Ekonomika Publik*, BPFE, Yogyakarta, 1999.
- Santoso, Singgih., *Buku Latihan SPSS Statistik Parametrik*, PT. Elex Media Komputindo, Jakarta, 2000.
- Schmid, Allan A, *Analisis Manfaat Pendekatan Ekonomi Publik*, LP-FEUI, 1993,
- Sembiring, K, *Analisis Transportasi Wilayah Kabupaten Daerah Tingkat II*, Makalah Pelatihan Penataan Ruang Kabupaten Dati II, di PU Cipta Karya Sumatera Utara Medan, 1995.
- Sevilla, C.G., Ochave, J.A. Punsalan, B.P., Urirate, G.G., *Pengantar Metodologi Penelitian* (Terjemahan Alimuddin Tuwu), UI-Press, Jakarta, 1993.
- Simon R., *Performance Measurement and Control System*, 1993.
- Sudjana, Surawidjaja, *Pengawasan Mandiri, Sinergi Pengawasan dan Independensi*, Jakarta, 1995.
- Tangkilisan, Hessel Nogi, *Kebijakan Publik yng Membumi*, Jakarta 2004
- Dinas PU Bina Marga Kabupaten Deli Serdang, *Dokumen Kontrak Pembangunan Jalan di Desa Sidourip Kecamatan beringin Kabupaten Deli Serdang Tahun Anggaran 2002*