

**KEBIJAKSANAAN PEMBERIAN KREDIT  
OLEH PERUM PEGADAIAN  
CABANG MEDAN UTAMA  
SUATU TINJAUAN**

Oleh :

*Romediana*

No. Stb. : 95 830 0278



**JURUSAN MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
M E D A N  
2000**

Judul Skripsi : **KEBIJAKSANAAN PEMBERIAN KREDIT OLEH PERUM  
PEGADAIAN CABANG MEDAN UTAMA  
SUATU TINJAUAN**

Nama Mahasiswa : **ROMADIANA**

No. Stambuk : **95 830 0278**

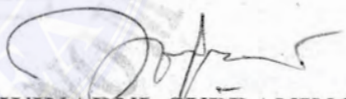
Jurusan : **Manajemen**

Menyetujui :  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

  
( Dra. Hj. RAFIAH HASIBUAN, MM )

  
( Dra. WINARNI SUPRANINGSIH )

Mengetahui :

Ketua Jurusan

D e k a n

  
( Drs. H. MIFTAHUDDIN, MBA )

  
( Drs. H.A. AZIS HASAN, MM )

Tanggal Lulus : 13 September 1999

**UNIVERSITAS MEDAN AREA**

## RINGKASAN

ROMADIANA : KEBIJAKSANAAN PEMBERIAN KREDIT OLEH PERUM PEGADAIAN CABANG MEDAN UTAMA SUATU TINJAUAN, di bawah bimbingan Ibu Dra. Hj. Rafiah hasibuan, MM, sebagai Pembimbing I dan Ibu Dra. Wunani sebagai Dosen Pembimbing II

Dalam situasi pertumbuhan perekonomian sekarang ini, seperti di negara Indonesia, fungsi pengarahan dari pada pemberian kredit bukan hanya terletak di tangan lembaga perbankan tetapi juga lembaga non perbankan. Salah satunya merupakan Perum Pegadaian yang memegang peranan penting bagi perekonomian bangsa. Perum Pegadaian adalah sebuah Badan Usaha Milik Negara yang di dalam gerak langkahnya selain menjalankan aktivitas perusahaan sebagaimana tujuan perusahaan pada umumnya yaitu mencari profit juga berfungsi sosial meningkatkan kesejahteraan masyarakat banyak.

Pemberian kredit pada Perum Pegadaian dilaksanakan serta ditata sedemikian rupa sehingga mempermudah nasabah untuk melakukan transaksi dengan Perum Pegadaian.

Kebijaksanaan pemberian kredit pada Perum Pegadaian tidaklah sama dengan lembaga perbankan lainnya yang mana pada Perum Pegadaian lebih mengutamakan adanya suatu jaminan atas pemberian kredit. Pemberian jaminan inilah yang dikenal pada masyarakat umum sebagai gadai.

Untuk memperoleh data, dilakukan melalui penelitian di lapangan dan penelitian kepustakaan. Penelitian lapangan dilangsungkan di Perum Pegadaian Cabang Utama medan, baik dengan cara pengamatan langsung maupun dengan cara membuat daftar pertanyaan.

Dari hasil penelitian yang dilakukan maka didapatkan keadaan sebagai berikut :

Perum Pegadaian adalah lembaga keuangan bukan bank, dan berada di bawah kementerian keuangan. Dalam menjalankan usahanya maka sesuai dengan namanya Perum Pegadaian memberikan kredit kepada nasabah dan menerima barang gadai sebagai jaminan dari nasabah.

Kepada nasabah diberikan kewajiban untuk melunasi kredit yang diberikan kepada secara berangsur sesuai dengan besar kredit diambilnya serta diikuti juga pembayaran sewa modal dari nilai kredit yang diterimanya.

Selain memberikan kredit dengan cara gadai, maka Perum Pegadaian juga memperluas usahanya dengan memberikan jasa taksiran, jasa titipan dan toko emas yang diberikan kepada masyarakat luas, dan secara langsung menambah pendapatan bagi Perum Pegadaian itu sendiri.

Di dalam pemberian kredit atau masalah gadai, apabila telah sampai waktu pelunasan hutang dan penebusan barang jaminan, tetapi penggadai tidak dapat membayar hutangnya, maka barang jaminan dilelang dan nasabah masih berhak menerima sisa penjualannya, tetapi jika tidak cukup untuk pembayaran hutang, maka

yang berhutang wajib membayar kekurangannya.

Di lembaga Perum Pegadaian tidak dikenal adanya 5C sebagaimana di dalam dunia perbankan. Pemberian kredit hanya disandarkan kepada besarnya nilai barang yang dijadikan jaminan oleh nasabah.



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis dalam hal menggapai pendidikan yang tinggi dan dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S-1).

Penulis menyelesaikan skripsi ini dengan judul : "Kebijaksanaan Pemberian Kredit Oleh Perum Pegadaian Cabang Medan Utama Suatu Tinjauan", yang bertujuan untuk memperdalam pengetahuan penulis serta mengadakan penyesuaian ilmu yang penulis peroleh di bangku kuliah.

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak, oleh karenanya pada kesempatan yang baik ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- Bapak Drs. H. Azis Hasan, MM. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
- Bapak Drs. H. Miftahuddin, MBA, selaku Ketua Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
- Ibu Dra. Hj. Rafiah Hasibuan, MM, selaku Dosen Pembimbing I Penulis,
- Ibu Dra. Winarni Supraningsih selaku Dosen Pembimbing II penulis.
- Bapak A. Gurning SH, MM, selaku Kakanda Perum Pegadaian I Medan.
- Bapak M. Lumban Gaol selaku Kepala Cabang Medan Utama dan seluruh unsur staf Perum Pegadaian Cabang Medan Utama dimana penelitian dilakukan penulis.

- Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf administrasi Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan sekerja dan rekan-rekan mahasiswa yang banyak membantu penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

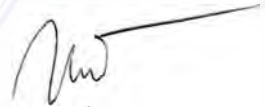
Yang tercinta Ayahanda dan Ibunda yang telah memberikan segenap kasih sayangnnya kepada penulis, baginya tiada batas sujud dan bakti penulis. Demikian juga bagi Kakanda serta adinda penulis semoga kebersamaan ini tetap menyertai kita selamanya.

Akhirnya penulis mengharapkan semoga kiranya Allah melimpahkan berkat dan rahmad-Nya atas jasa dan budi baik seluruhnya ..... Amin,

Medan,

1999

Penulis



Romadiana

NIM : 95.830.0278

## DAFTAR ISI

hHalaman

RINGKASAN	
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR GAMBAR .....	iv
DAFTAR TABEL .....	v
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Perumusan Masalah .....	2
C. Hipotesis .....	2
D. Luas dan Tujuan Penelitian .....	2
E. Metode Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data .....	3
F. Metode Analisis .....	4
BAB II. LANDASAN TEORITIS .....	5
A. Pengertian dan Syarat-Syarat Gadai .....	5
B. Pengertian Kredit dan Jenis-Jenis Kredit .....	8
C. Syarat-Syarat pemberian Kredit .....	20
D. Tujuan Dan manfaat Kredit .....	22
BAB III. PERUM PEGADAIAN CABANG MEDAN UTAMA .....	27
A. Gambaran Umum Perusahaan .....	27
B. Ruang Lingkup dan Kegiatan Usaha .....	40
C. Peranan Perum Pegadaian Dalam Menerima Barang Ga-	

daian .....	49
D. Persyaratan Pemberian Kredit .....	53
E. Prosedur dan Pelaksanaan Lelang .....	56
F. Hambatan-Hambatan Yang Dihadapi .....	58
BAB IV. ANALISIS DAN EVALUASI .....	62
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN .....	67
A. Kesirnpulan .....	68
B. Saran .....	70
DAFTAR PUSTAKA	





## DAFTAR TABEL

	halaman
1. Perkembangan Cabang Perum Pegadaian .....	31
2. Tarif Sewa Modal .....	44
3. Kredit Yang Disalurkan .....	55
4. Data Perkembangan Kredit .....	55



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Struktur Organisasi Perum Pegadaian Cabang Medan .....	33
2. Logo Pegadaian .....	41
3. Proses Memperoleh Kredit .....	54



# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Alasan Pemilihan Judul

Lembaga keuangan merupakan salah satu titik pusat dalam setiap pembangunan. Dalam hal ini, lembaga tersebut bukan hanya sebagai suatu badan yang membiayai aktivitas-aktivitas ekonomi saja, tetapi juga merupakan suatu faktor penentu dalam menunjang laju pembangunan.

Dalam situasi pertumbuhan perekonomian sekarang ini, seperti di negara Indonesia, fungsi pengarahannya dari pada pemberian kredit bukan hanya terletak di tangan lembaga perbankan tetapi juga lembaga non perbankan. Salah satunya merupakan Perum Pegadaian yang memegang peranan penting bagi perekonomian bangsa.

Adapun maksud dan tujuan dari Perum Pegadaian yang merupakan misi utamanya adalah sebagai berikut :

1. Turut melaksanakan dan menunjang pelaksanaan kebijaksanaan dan program pemerintah di bidang ekonomi dan pembangunan nasional pada umumnya melalui penyaluran uang pinjaman atas dasar hukum gadai,
2. Mencegah praktek ijon, pegadaian gelap, riba dan pinjaman tidak wajar lainnya.

Melihat pentingnya peranan Perum Pegadaian dalam pemberian kredit terhadap masyarakat, maka penulis merasa tertarik untuk membahas lebih lanjut dan menuangkannya dalam bentuk skripsi yang berjudul :

**“ Kebijakan Pemberian Kredit Oleh Perum Pegadaian Cabang Medan Utama Suatu Tinjauan “.**

**B. Perumusan Masalah**

Berdasarkan penelitian pendahuluan yang telah dilakukan penulis pada kantor Perum Pegadaian Cabang Medan Utama, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : “ Perum Pegadaian mengalami kesulitan dalam memberikan kredit kepada masyarakat disebabkan keterbatasan dana yang dimiliki “.

**C. Hipotesis**

Menurut Winarno Surachmad, bahwa yang dimaksud dengan hipotesis adalah “ Suatu jawaban duga yang dianggap besar kemungkinannya untuk menjadi jawaban yang benar “. <sup>1</sup>

Berdasarkan perumusan masalah di atas, maka penulis mencoba untuk mengajukan suatu hipotesis yaitu sebagai berikut :

“ Apabila Perum Pegadaian mendapat suntikan dana dari Bank yang ditunjuk pemerintah maka diharapkan kredit kepada masyarakat dapat diperluas “.

**D. Luas dan Tujuan Penelitian**

Mengingat keterbatasan waktu, biaya dan kemampuan serta luasnya

---

<sup>1</sup> Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Edisi Ketujuh, Tarsito, Bandung, 1990, hal. 68.

## DAFTAR PUSTAKA

- H. As. Mahmoedin, ***Etika Bisnis Perbankan***, Penerbit Cv. Muliasari, Jakarta, 1994.
- Harry Waluya, ***Ekonomi Moneter, Uang dan Perbankan***, PT. Rineka Cipta, Jakarta, 1993.
- Hasanuddin Rachman, ***Aspek-Aspek Hukum Pemberian Kredit Perbankan di Indonesia***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1991.
- Indra Darmawan, ***Pengantar Uang dan Perbankan***, PT. Rineka Cipta, Jakarta, 1992.
- M. Manullang, ***Pengantar Ekonomi Perusahaan***, Liberty, Yogyakarta, 1989.
- Mohammad Djohan, ***Perbankan di Indonesia***, PT. Gramedia, Jakarta, 1990.
- Muchdarsyah Sinungan, ***Dasar-Dasar dan Teknik Manajemen Kredit***, PT. Bina Aksara, Jakarta, 1993.
- Pemerintah Republik Indonesia, ***Undang-Undang Republik Indonesia No. 7 Tahun 1992 tentang Perbankan***, Sinar Grafika, 1992.
- R. Subekti, ***Kitab Undang-Undang Hukum Perdata***, Pradnya Paramita, Jakarta, 1987.
- Ramli Jafar, ***Manajemen Prekreditasi***, Perguruan Tinggi Swadaya, Medan, 1994.
- Tarunudjojo Nusa dan A. Kohar Koswara, ***Pedoman Perkreditasi***, Penerbit PT. Bank Umum Servitia, Jakarta, 1996.
- Thomas Suyatno, ***Kelembagaan Perbankan***, Penerbit Gramedia, Jakarta,

1991.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Edisi Ketujuh, Tarsito, Bandung, 1990.

