

**TINJAUAN TERHADAP RENCANA PENERAPAN STANDAR
AKUNTANSI PEMERINTAHAN DALAM PENYAJIAN
LAPORAN KEUANGAN PADA BAPPEDA SUMUT
MEDAN**

SKRIPSI

Oleh :

SUSIANA

NIM : 02 833 0009



**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2007**

**JUDUL : TINJAUAN TERHADAP RENCANA PENERAPAN
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN DALAM
PENYAJIAN LAPORAN KEUANGAN PADA
BAPPEDA SUMUT MEDAN**

**NAMA : SUSIANA
N.I.M : 02.833.0009
JURUSAN : AKUNTANSI**

**Menyetujui :
Komisi Pembimbing**

Pembimbing I

(DRS. RASDIANTO, MS. Ak)

Pembimbing II

(LINDA LORES, SE, Msi)

Mengetahui :

Ketua Jurusan

(DRA. Hj. RETNAWATI S, Msi)

Dekan



(DR. H. SYA'AD AFIFUDDIN, M. Ec)

Tanggal Lubis : 13 April 2007

Lembar persembahan

".....Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberikan ilmu pengetahuan beberapa derajat"
(QSA-Mujaadilah :11)

Syukur alhamdulillah....
karena rahmat Mu ya Allah....
kini telah engkau tunjukkan jalan itu
dalam hidup dan harapanku....

Ayah... Ibu....
kini ku wujudkan tetesan keringatmu yang kian lama bercucuran
demi mewujudkan suatu harapan
kini telah ku wujudkan harapan itu
dengan ku raih gelar sarjana dari hasil jerih payahmu...

Ayah.... Ibu....
aku tak dapat membalas jasa - jasmu yang tulus
semoga kelak dikemudian hari
aku dapat memberikan yang terbaik bagi Ayah....ibu...
serta abangda yang telah membantu memberikan dukungan dan motivasi
hingga mengantarku kejenjang sarjana
dalam meniti cita-cita yang kudamba dan
dapat pula mengangkat derajat kita

segenap cinta teriring rasa terima kasih kepada
saudara-saudaraku juga sahabat-sahabatku
begitu hidup sangat lah berarti
kalian adalah yang terbaik bagiku
dan aku bangga menjadi bagian dari kalian semua
kupersembahkan karya terbaikku ini
teristimewanya untuk :

Ayah : Katiman

Ibu : Jumi

Abang : Sugiran, Sugiardi, Sugiono dan Sudarwan

"Semoga Allah selalu melimpahkan rahmad Nya padaku sehingga ilmu
yang ku dapatkan dapat aku amalkan di qalam Mu Allah...."

Lembar persembahan

".....Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberikan ilmu pengetahuan beberapa derajat"
(QS. Al-Mujaadilah :11)

Syukur alhamdulillah....
karena rahmat Mu ya Allah....
kini telah engkau tunjukkan jalan itu
dalam hidup dan harapanku....

Ayah... Ibu....
kini ku wujudkan tetesan keringatmu yang kian lama bercucuran
demikian mewujudkan suatu harapan
kini telah ku wujudkan harapan itu
dengan ku raih gelar sarjana dari hasil jerih payahmu...

Ayah.... Ibu....
aku tak dapat membalas jasa - jasmu yang tulus
semoga kelak dikemudian hari
aku dapat memberikan yang terbaik bagi Ayah....ibu....
serta abangda yang telah membantu memberikan dukungan dan motivasi
hingga mengantarku kejenjang sarjana
dalam meniti cita-cita yang kudamba dan
dapat pula mengangkat derajat kita

segenap cinta teriring rasa terima kasih kepada
saudara-saudaraku juga sahabat-sahabatku
begitu hidup sangat lah berarti
kalian adalah yang terbaik bagiku
dan aku bangga menjadi bagian dari kalian semua
kupersembahkan karya terbaikku ini
teristimewa untuk :

Ayah : Kajiman

Ibu : Jumi

Abang : Sugiran, Sugiardi, Sugiono dan Sudarwan

"Semoga Allah selalu melimpahkan rahmatNya padaku sehingga ilmu
yang ku dapatkan dapat aku amalkan di qalam Mu Allah...."

RINGKASAN

SUSIANA, “ TINJAUAN TERHADAP RENCANA PENERAPAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN DALAM PENYAJIAN LAPORAN KEUANGAN PADA BAPPEDA SUMATERA UTARA” (di bawah bimbingan Drs. Rasdianto,MS.Ak. sebagai pembimbing I dan Linda Lores, SE. Msi. sebagai pembimbing II).

Laporan keuangan pemerintah disusun untuk menyediakan informasi yang relevan mengenai posisi keuangan dan seluruh transaksi keuangan yang dilakukan oleh suatu entitas pelaporan selama satu periode pelaporan. Laporan keuangan terutama digunakan untuk membandingkan realisasi pencapaian, biaya, transfer dan pembiayaan dengan anggaran yang telah ditetapkan. Dengan meninjau tujuan laporan keuangan pemerintah dan standar akuntansi pemerintahan maka tampak jelaslah pentingnya standar akuntansi pemerintahan yang akan mengatur prinsip – prinsip akuntansi didalam penyajian laporan pertanggung jawaban pelaksanaan APBN/APBD diwilayah tingkat I.

Seperti dikemukakan sebelumnya bahwa SAP merupakan garis pedoman atau acuan yang memberi tolak ukur atau peraturan untuk ditetapkannya sebagai pedoman pokok penyusunan dan penyajian laporan keuangan bagi pemerintah. Sehingga dengan adanya SAP, laporan keuangan yang disajikan kan lebih berkualitas, lebih berguna, dapat dimengerti, dapat dibandingkan dan dapat dipertanggung jawabkan.

Menyusun dan menyajikan laporan keuangan pemerintah tanpa menggunakan acuan yang jelas akan mengakibatkan laporan keuangan itu akan kehilangan tujuannya. Karena hanya mengikuti selera si pembuat laporan, maka tidak akan terwujud keseragaman dalam penerapannya dan tidak pula dapat diukur dengan satuan parameter yang netral, sehingga laporan keuangan tidak dapat menyediakan informasi yang bermanfaat bagi pemakainya dalam membuat keputusan.

sebelum melakukan penelitian kebadan pemerintah terlebih dahulu dibuat alasan pemilihan judul dan rumusan masalah dengan memunculkan suatu pernyataan. Disini penulis juga menggunakan bahan bacaan seperti literature, bahan perkuliahan, diktat dan artikel – artikel untuk memperoleh input yang relevan sebagai landasan teoritis. Landasan teoritis tersebut memberikan pegangan kepada penulis mengenai materi yang akan dibahas seperti pengertian standar akuntansi pemerintahan, pentingnya standar akuntansi pemerintahan, rencana penerapan standar akuntansi pemerintahan, tahap penyusunan laporan dan komponen laporan keuangan pemerintah dan penulis memperoleh gambaran mengenai BAPPEDASU didalam penelitian.

Karena keterbatasan waktu dan kemampuan untuk melakukan penelitian yang efektif dan efisien penulis membatasi pengambilan data yang ada hubungannya dengan judul. Lalu penulis melakukan analisis dan evaluasi terhadap hasil penelitian yang diperoleh, dari hasil tersebut penulis membandingkan laporan keuangan pemerintah dengan uraian yang terdapat didalam teori dan penulis berusaha menjawab pertanyaan yang muncul diawal penelitian disertai dengan uraian alasan

yang memperkuat jawaban dengan menarik kesimpulan dalam menyajikan laporan keuangan pemerintah menerapkan standar akuntansi pemerintah yang berlaku sebelum adanya peraturan pemerintah tersebut.

Dalam skripsi ini selain membuat kesimpulan penulis juga memberikan saran yang diharapkan dapat memperkecil tingkat kesalahan dalam pengambilan keputusan.

Adapun saran yang penulis buat yaitu :

1. Untuk menggunakan informasi yang terkandung didalam laporan keuangan pemerintahan secara optimal sebaiknya BAPPEDASU melakukan analisis laporan keuangan terlebih dahulu.
2. BAPPEDASU harus melakukan tindak korektif yang tepat untuk memperbaiki kinerja para pegawai.
3. Sebaiknya BAPPEDASU dapat lebih meningkatkan lagi pengawasan terhadap keuangan agar tidak terjadi kecurangan dalam penyusunan laporan keuangan.

KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya serta sholawat dan salam kepada junjungan kita nabi Muhammad SAW. sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang merupakan salah satu syarat untuk memenuhi atau menenpuh ujian sarjana ekonomi di Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.

Penyusunan skripsi ini dilakukan dengan pengamatan dan tinjauan langsung serta didasarkan atas pengalaman dan ilmu pengetahuan yang dimiliki penulis selama mengikuti bangku perkuliahan. Adapun judul yang dipilih dalam penyusunan skripsi ini adalah "Tinjauan terhadap rencana penerapan standar akuntansi pemerintahan dalam penyajian laporan keuangan pada BAPPEDASU.

Pada kesempatan ini penulis tidak lupa menyampaikan rasa hormat dan terima kasih sebesar -- besarnya kepada :

1. Bapak Dr. H Sya'ad Afifuddin, M.Ec, Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
2. Ibu Dra. Hj. Retnawati Siregar, Msi, Selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area, dan Selaku Ketua Penguji.
3. Bapak Drs. Rasdianto, MS.Ak, Selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan petunjuk sehingga selesainya penyusunan skripsi ini.

4. Ibu Linda Lores, SE, Msi, Selaku pembimbing II yang telah membantu penulis dalam menyempurnakan dan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Bapak Harry Pardementa, SE, Msi, selaku Sekretaris dalam Meja Hijau
6. Bapak/Ibu Dosen Serta seluruh civitas Akademika Fakultas Ekonomi Universitas Medan Area.
7. Kak' Patma yang telah banyak membantu penulis didalam meminjam buku – buku guna penyelesaian skripsi.
8. Bapak Kepala BAPPEDASU beserta seluruh staff karyawan yang telah banyak membantu penulis dan bersedia meluangkan waktu untuk memberikan data serta keterangan yang diperlukan penulis.
9. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta dan seuruh abang – ku yang telah memberikan semangat dan juga seluruh keluarga lainnya yang turut memberikan dukungannya.
10. Khususnya Kepada Sahabat – Sahabat – ku tersayang...
 - Irma, Teman -ku yang paling – paling deh, sulit dikatakan dia ada saat aku suka dan duka
 - Evi, Jangan lupa ama janji kita ya...? masih ingetkan...///
 - Nisa, Akhirnya kita sama - sama juga diwisuda...
 - Indah, Jangan patah semangat, aku pasti bantu koq...
 - Tati, ngapa ya kita deket saat kita udah mau tamat ...?
 - Andi, Jangan lupa ama aku ya...///
 - Haikal, Akhirnya kita tamat sesuai target

➤ Alham, Pesen aku jangan Min - plan ya...

11. Temen – Temen Kost...

➤ Kak Endang, makasih udah jadi ka2k buat aku ar d'lgoc, kapan lagi?

➤ Kak Isam, Makasih udah Banyak kasih aku nasehat

➤ Siti, Temen Kamar yang slalu mau dengerin keluh kesah - ku...

➤ Lina, rajin2 belajar,entar lama tamatnya ok..?//

12. Seluruh Temen – temen aku di Aksi 2002 terutama Kerin, Yuyun, Mira, Sari, Baiti dan yang tak tersebut namanya , kalian semua bagian dari perjalanan hidupku

Penulis menyadari bahwa terdapat banyak kesalahan dalam penulisan skripsi ini, hal ini disebabkan keterbatasan ilmu dan kemampuan penulis, dengan segala kerendahan hati penulis menerima tanggapan, kritik dan saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkannya dan memberikan informasi yang bermanfaat bagi para pembaca.

Medan, 30 Juni 2007

Penulis

Susiana

DAFTAR ISI

	Halaman
RINGKASAN.....	i
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Luas, Tujuan Penelitian dan Manfaat	3
D. Metode Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data.....	4
E. Metode Analisis	5
BAB II : LANDASAN TEORITIS	
A. Pengertian Standar Akuntansi Pemerintahan	6
B. Peranan dan tujuan Laporan Keuangan Pemerintahan	9
C. Pentingnya Standar Akuntansi Pemerintahan dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pemerintahan.....	13
D. Proses Penyusunan Laporan Keuangan Pemerintahan	15
E. Komponen Laporan Keuangan Pemerintahan.....	16

BAB III: BAPPEDA SUMATERA UTARA

A. Gambaran Umum BAPPEDA SUMATERA UTARA	33
B. Rencana Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan Dalam Penyajian Laporan Keuangan PEMPROVSU	49
C. Tahap Penyusunan Laporan Keuangan PEMPROVSU	50
D. Komponen Laporan Keuangan PEMPROVSU	51

BAB IV : ANALISIS DAN EVALUASI..... 85

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	90
B. Saran	91

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Struktur Organisasi BAPPEDA SUMATERA UTARA.....	39



DAFTAR TABEL



	Halaman
1. Laporan Realisasi Anggaran Pemerintahan Pusat.....	19
2. Laporan Realisasi Anggaran Pemerintahan Propinsi	20
3. Laporan Realisasi Anggaran Pemerintahan Kabupaten/Kota	21
4. Neraca Pemerintahan Pusat.....	26
5. Neraca Pemerintahan Propinsi/Kabupaten/Kota	27
6. Laporan Arus Kas Pemerintahan Pusat	29
7. Laporan Arus Kas Pemerintahan Propinsi	30
8. Laporan Arus Kas Pemerintahan Kabupaten/Kota	31
9. Neraca Komperatif Pemerintahan Propinsi Sumatera Utara.....	58
10.Pemerintahan Provinsi Sumatera Utara “Laporan Aliran Kas”	62
11.Pendapatan Unit Organisasi Terhadap Total Pendapatan	82

BAB I

PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul

Laporan keuangan adalah merupakan laporan informasi tentang suatu perusahaan di bidang keuangan dalam bentuk angka-angka beserta penjelasannya. dan sekaligus laporan keuangan merupakan sumber informasi keuangan bagi pihak-pihak yang berkepentingan terhadap perusahaan. Adapun pihak-pihak yang berkepentingan terhadap laporan keuangan diantaranya adalah: Manajer atau pimpinan perusahaan, pemilik perusahaan atau pemegang saham, kreditur (investor dan banker) serta pemerintah.

Kebijaksanaan yang telah dilakukan pada masa yang lalu dan sekaligus sebagai pedoman perencanaan dimasa yang akan datang. Bagi pemilik perusahaan atau pemegang saham, laporan keuangan diperlukan untuk mengetahui apakah dana yang mereka investasikan pada perusahaan sudah dikelola secara profesional, sehingga mereka dapat memperkirakan deviden yang akan diterima. Bagi kreditur, (investor maupun banker), laporan keuangan diperlukan untuk menilai kemampuan perusahaan melunasi kewajiban-kewajibannya dan kemampuan perusahaan menghasilkan laba. Bagi pemerintah laporan keuangan diperlukan untuk mengetahui dan menetapkan berapa besar pajak yang harus dibayar kepada negara.

Agar laporan keuangan dapat memenuhi kepentingan semua pihak diperlukan suatu standar akuntansi yang mendasari laporan keuangan tersebut.

“ Dengan adanya standar akuntansi pemerintahan yang telah disusun oleh suatu komite standar yang independen dalam Peraturan Pemerintah No.24 Tahun 2005 untuk melaksanakan ketentuan Pasal 33 ayat 2 Undang-Undang No.17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara yang diharapkan dapat memenuhi bentuk dan isi laporan pertanggung jawaban pelaksanaan APBN atau APBD.”¹⁾

“ Peraturan pemerintah ini juga merupakan pelaksanaan dari pasal 184 ayat (1) dan (3) Undang-Undang No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, yang menyatakan bahwa laporan keuangan pemerintahan daerah disusun dan disajikan berdasarkan standar akuntansi pemerintahan yang telah ditetapkan.”²⁾

Memahami begitu pentingnya laporan keuangan yang berdasarkan standar akuntansi pemerintahan maka penulis ingin mendalami bidang ini, sehingga objek yang menjadi penelitian adalah suatu Badan Pemerintahan Daerah yaitu BAPPEDA SUMUT (Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Sumatera Utara) dikarenakan akan ditetapkannya rencana penyusunan laporan keuangan pemerintahan berdasarkan standar akuntansi pemerintahan pada tahun 2006.

Berdasarkan uraian tersebut di atas penulis merasa tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul **“TINJAUAN TERHADAP RENCANA PENERAPAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN DALAM PENYAJIAN LAPORAN KEUANGAN PADA BAPPEDA SUMATERA UTARA”**.

¹⁾ PP. No.24 Tahun 2005 Tentang **Standar Akuntansi Pemerintahan**, Cetakan Pertama, Penerbit Pustaka Pergaulan, Jakarta, 2005, hlm.10

²⁾ **Ibid**, Hlm.10-11

DAFTAR PUSTAKA

Abdul Halim, **Akuntansi Keuangan Daerah**, Edisi Pertama, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2002.

....., **Akuntansi Keuangan Daerah**, Edisi Revisi, Jilid I, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2004.

Arthur J. Keown, David F. Scott Jr, Jhon D. Martin J. William Petty, **Dasar-Dasar Manajemen Keuangan**, Terjemahan Chaerul D. Djakman, Edisi Ketujuh, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2001.

Arikuntoro Suharsimi, **Prosedur Penelitian** Edisi Revisi Empat, Penerbit PT. Rieneka Cipta, Jakarta 1998.

Bahtiar Arif, Muchlis, Iskandar, **Akuntansi Pemerintahan**, Edisi Pertama, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2002.

Gatot Soepriyanto, Indra Bastian, **Sistem Akuntansi Sektor Publik**, Buku Satu, Edisi Pertama, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2001.

Indra Bastian, **Sistem Akuntansi Sektor Publik**, Jilid Kedua, Edisi Pertama, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2002.

Mulyadi, **Akuntansi Manajemen**, Edisi Ketiga, Cetakan Pertama, Penerbit Salemba Empat, Jakarta, 2001.

Muhammad Gade, **Akuntansi Pemerintahan**, Edisi 2002, Penerbit LPFE-Universitas Indonesia, Jakarta, 2002.

S. Nasution dan M. Thomas, **Buku Penuntun Membuat Thesis, Skripsi, Disertasi dan Makalah**, Edisi Kedua, Cetakan Kesepuluh, Penerbit Bumi Aksara, Jakarta, 2005.

Winarno Surakhmad, **Pengantar Penelitian Ilmiah Dasar Metode dan Teknik**, Edisi VIII, Penerbit Tarsito, Bandung, 1995.

PP. No.24 Tahun 2005 Tentang **Standar Akuntansi Pemerintahan**, Cetakan Pertama, Penerbit Pustaka Pergaulan, Jakarta, 2005