

**STUDI TENTANG PERAN ANGGOTA LEGISLATIF
PEREMPUAN DI DPRD SUMATERA UTARA
DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN PUBLIK
PERIODE 2009-2014**

TESIS

Oleh

**IDAWATI BR. GINTING
111801009**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2013**

UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Studi Tentang Peran Anggota Legislatif Perempuan Di DPRD Sumatera Utara Dalam Pembuatan Kebijakan Publik periode 2009-2014

N a m a : Idawati Br. Ginting

N I M : 111801009

Menyetujui

Pembimbing I



Prof. Dr. Subhilhar, MA

Pembimbing II



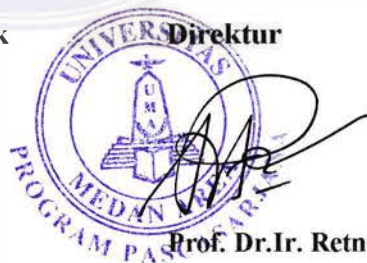
Dr. Warjio, MA

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik



Dr. Warjio, MA

Direktur



Prof. Dr. Ir. Retna Astuti K., MS

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Medan,

April 2013



Idawati Br. Ginting

ABSTRAK

STUDI TENTANG PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DI DPRD SUMATERA UTARA DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN PUBLIK PERIODE 2009-2014

N a m a : Idawati Br. Ginting
N I M : 111801009
Program : Magister Administrasi Publik
Pembimbing I : Prof. Dr. Subhilhar, MA
Pembimbing II : Dr. Warjio, MA

Berdasarkan identifikasi dan batasan masalah, maka penulis merumuskan masalah dalam penelitian ini yaitu bagaimana peran anggota DPRD perempuan Sumatera Utara periode 2009-2014 dalam proses pembuatan kebijakan publik, apa saja produk kebijakan publik yang keputusannya melibatkan anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014, dan faktor-faktor penghambat partisipasi anggota legislatif perempuan dalam proses pembuatan kebijakan publik di DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana peranan anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014 dalam menghasilkan kebijakan publik. Dalam usaha melakukan penelitian terhadap judul tesis di atas maka dilakukan penelitian secara kepustakaan dan penelitian pada kantor DPRD Sumatera Utara.

Dari hasil penelitian dan analisis penelitian mengenai peran anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara periode dalam pembuatan kebijakan publik periode 2009-2014, dalam penelitian ini dapat ditarik kesimpulan berdasarkan landasan teori peneliti bahwa peran anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara dalam pembuatan kebijakan publik dinilai masih belum optimal. Dikarenakan, dari 17 orang anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara hanya beberapa orang saja yang terlihat berperan aktif dan kritis dalam setiap agenda DPRD Sumatera Utara. Penelitian ini juga menyarankan kinerja anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara diharapkan kedepannya menjadi lebih baik dan mampu menyuarakan permasalahan perempuan khususnya dan permasalahan rakyat Sumatera Utara umumnya, dan diharapkan agar partai politik lebih selektif dalam pencalonan anggota legislatif, khususnya perempuan. Sehingga kedepannya tidak ada lagi anggota legislatif perempuan yang tidak mampu berperan aktif menyuarakan hal-hal yang menyangkut kepentingan rakyat.

Kata Kunci : Peranan, Perempuan, dan Kebijakan Publik.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis persembahkan kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah dalam bentuk tesis ini. Tesis ini berjudul **"STUDI TENTANG PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DI DPRD SUMATERA UTARA DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN PUBLIK PERIODE 2009-2014"**, disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pasca Sarjana di Universitas Medan Area.

Dalam penyusunan tesis ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak terutama terima kasih yang terhormat Bapak Prof. Dr. Subhilhar, MA, selaku pembimbing I dan Bapak Dr. Warjio, MA, selaku pembimbing II yang sabar dan memberikan curahan ilmu yang tak ternilai harganya yang diberikan selama penulisan tesis dengan penuh ketelitian dan kesungguhan.

Selanjutnya penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.M. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektot Universitas Medan Area.
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS. Selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Dr. Warjio, MA, selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

4. Para staf pengajar Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
5. Kedua orang tua, Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah membesarkan penulis dari kecil hingga dewasa, memberikan dorongan dan semangat ketika penulis masih dibangku sekolah untuk tidak cepat menyerah dalam menghadapi tantangan, semoga apa yang telah mereka berikan menjadi jalan menuju syurgaNya di akhir nanti. Amin
6. Untuk Ibu Nur Bahagia, Ibu mertuaku tersayang, terima kasih untuk do'a, dukungan dan pengertiannya selama ini. Semoga Allah memberkahi hidupnya sampai di syurganNya kelak. Amin
7. Suami, kekasih, cahaya mataku Hari Indrawan Siregar, S.Pd, yang telah rela menjadi kedua mata dan kedua tangan penulis. Semoga berkah Allah SWT selalu tercurah untukmu. Dan kelak kita dikumpulkan dalam syurga-Nya. Amin
8. Para pegawai Administrasi pada Program Pasca Sarjan Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Juga yang tidak kalah pentingnya penulis juga mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Dahlan Lumbantobing, SE, MM, selaku Kepala SMP Negeri 3 Percut Sei Tuan, yang telah membina, mengarahkan serta memotivasi penulis untuk terus berkarya dan berkreasi, semoga beliau dapat terus diberikan kesehatan dan rahmat dari Allah SWT. Amin.

2. Para rekan Guru di SMP Negeri 3 Percut Sei Tuan, yang terus memotivasi dan mendo'akan penulis agar cepat menyelesaikan study.
3. Teman-teman satu korps almamater Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area, semoga kemudahan tetap menggelayuti mereka semua. Amin

Akhirnya, penulis menyadari sepenuhnya Tesis ini tidak luput dari kekurangan dan kelemahan sehingga kedepan tentu diharapkan ada penelitian sejenis yang dapat mengkaji penelitian ini sehingga benar-benar dapat menghasilkan karya penelitian yang mumpuni dalam bidang administrasi publik.

Medan, April 2013

Penulis,

Idawati Br. Ginting

DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRAK

KATA PENGANTAR i

DAFTAR ISI iv

DAFTAR TABEL..... vi

BAB I : PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah 1

1.2. Perumusan Masalah 5

1.3. Tujuan Penelitian 5

1.4. Manfaat Hasil Penelitian 5

1.5. Kerangka Pemikiran 6

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA..... 10

2.1. Pengertian Partisipasi Politik Perempuan 10

2.2. Rekrutmen Politik 10

2.3. Badan Legislatif 12

2.4. Partisipasi Politik Perempuan 12

2.5. Pengertian Kebijakan Publik 16

2.6. Tahap-Tahap Pembuatan Kebijakan Publik 18

BAB III: METODE PENELITIAN.....	21
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian	21
3.2. Bentuk Penelitian	21
3.3. Populasi dan Sampel	22
3.4. Teknik Pengumpulan Data	24
3.5. Teknik Analisis Data	25
BAB IV: GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	28
4.1. Sejarah DPRD Provinsi Sumatera Utara	28
4.2. Gambaran Umum DPRD Provinsi Sumatera Utara	30
BAB V: HASIL PENELITIAN	41
5.1. Hasil Penelitian	41
5.2. Variabel Penelitian	43
BAB VI: KESIMPULAN DAN SARAN	70
6.1. Kesimpulan	70
6.2. Saran	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. Anggota DPRD Provinsi Sumatera Utara menurut jenis kelamin tahun 2008	3
Tabel 2. Jumlah anggota DPRD Provinsi Sumatera Utara menurut jenis kelamin tahun 2009	3
Tabel 3. Nama-nama anggota legislatif perempuan di DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014	36
Tabel 4. Komisi-komisi yang ada di DPRD Sumatera Utara beserta anggota legislatif perempuan periode 2009-2014	48
Tabel 5. Peraturan-peraturan daerah yang disahkan DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014	

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Kemajuan zaman telah banyak mengubah pandangan tentang perempuan, diantaranya pandangan yang menyebutkan bahwa perempuan hanya berhak mengurus rumah dan selalu berada di rumah, sedangkan laki-laki adalah makhluk yang berada di luar, kemudian dengan adanya perkembangan zaman dan perjuangan emansipasi maka perempuan memperoleh hak yang sama dengan laki-laki.

Berbicara mengenai perjuangan perempuan, seharusnya hal itu telah mereka lakukan dengan kesadaran sendiri. Banyak perempuan yang sadar dan terjun langsung dalam memperjuangkan haknya. Semangat perempuan Indonesia untuk berjuang bukanlah suatu hal yang baru. Sejak masa pendudukan Belanda perempuan Indonesia sudah ikut bergerak dan maju serta memberikan kontribusi yang tidak sedikit bagi perjuangan kemerdekaan Indonesia.

Seiring dengan perubahan politik di Indonesia, kemunculan orde baru membawa perubahan pola pergerakan organisasi perempuan di Indonesia. Dimasa inilah awal kemunduran organisasi perempuan serta peran perempuan di ranah politik di Indonesia. Pada masa ini, organisasi perempuan tidak lagi mempunyai fungsi penting, karena organisasi yang tumbuh dan berkembang hanyalah organisasi para istri yang lekat dengan

posisi suami dan hanya mengurus masalah domestik, seperti Dharma Perempuan, dsb (Haleh, 1996:73).

Pasca reformasi tahun 1999, gerakan politik perempuan mulai bangkit lagi, terutama untuk melakukan penyadaran perempuan untuk kembali berpartisipasi dalam politik. Beberapa agenda yang diusung misalnya dengan mendorong keterlibatan perempuan lebih banyak dalam partai politik dan lembaga legislatif. Perjuangan politik yang dilakukan gerakan perempuan ini ternyata membuahkan hasil dengan lahirnya dua undang-undang dibidang politik, yaitu undang-undang 31 tahun 2002 tentang partai politik dan undang-undang no. 12 tahun 2003 pasal 65 ayat 1 tentang keharusan partai politik untuk memasukkan 30 % perempuan ke dalam daftar calon legislatifnya. Pemberlakuan undang-undang ini memperlihatkan angka persentasi keterlibatan perempuan di lembaga legislatif semakin banyak. Fakta tersebut merupakan satu hal yang membanggakan, sebagai bukti bahwa eksistensi perempuan di ranah publik dan terlibat masalah politik sudah diakui dan difasilitasi oleh negara (Sjarifuddin, 2009:34).

Perempuan dalam politik Indonesia telah menegaskan tentang begitu positifnya dampak demokrasi terhadap kaum perempuan. Dan itu artinya, demokratisasi di Indonesia berkembang secara sehat. Kehidupan demokrasi memberikan pemuliaan terhadap posisi tawar bagi kalangan perempuan. Meski secara kuantitas belum memenuhi target 30 %, namun secara kualitas posisi perempuan terlihat lebih baik.

DAFTAR PUSTAKA

- Arivia, Gadis. 2006. *Feminisme : Sebuah Kata Hati*. Jakarta : Penerbit Buku Kompas.
- Badan pusat statistik sumatera utara tahun 2011.
- Badan pusat statistik sumatera utara tahun 2010.
- Badan pusat statistik sumatera utara tahun 2009.
- Badan pusat statistik sumatera utara tahun 2004.
- Bromley, Daviel W. 1989. *Economic Interests and Institution: The conceptual Foundation of Public Policy*. New York: Basil Blackwell.
- Budiardjo, Miriam, 2004. *Dasar-Dasar Ilmu Politik*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Budiardjo, Miriam, 1991. *Partisipasi dan Partai Politik*. Jakarta: Rajawali.
- Budiardjo, Miriam, 1981. *Partisipasi Politik*. Jakarta: Gramedia.
- Edwards III, George C, 1980. *Implementing public policy. United state of America* : Congressional Quarterly Inc.
- Ekowati, Mas Roro, 2004. *Perencanaan, Implementasi dan Evaluasi kebijakan atau Program (Suatu Kebijakan Teoritis dan Praktis)*. Surakarta : Pustaka Cakra.
- Gomes, Faustino Cardoso, 2000. *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Yogyakarta : Penerbit Andi Offset.
- Haleh, Afshar, 1996. *Women and Politics in the third world*. New York

- Hall, Ingrid, 1991. *Perempuan Karier : Sebuah Ilustrasi dari Kanada. Dalam Tan, Melly G. Perempuan Indonesia Pemimpin Masa Depan ?*. Jakarta : Pustaka Sinar Harapan.
- Hanim, Razya, 2010. *Perempuan dan Politik: Studi Kepolitan Perempuan di DKI Jakarta*. Jakarta: Madani Institute.
- Hughes, M, 2009. *Armed Conflict, International Linkages, And Women's Parliamentary Representation In Developing Nations*. Social problems, 56 (1), 174-204.
- Islamy, M.Irfan, 2000. **Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijaksanaan Negara**. Jakarta: Bumi Aksara.
- Jones, Charles O, 1996. *Pengantar Kebijakan Publik (Public Policy)*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.
- Lester, James P & Steward, Joseph. 2000. *Public Policy: An Evolutionary Approach*. California: Wadsworth Thomson Learning.
- Lindblom, Charles, 1989. *Proses Penetapan Kebijakan Publik*. Edisi Kedua. Penerjemah Ardian Syamsudin, Jakarta: Airlangga.
- Masruchah, 2009. *"Partisipasi Perempuan dalam Politik di Indonesia"*, dalam Jurnal Perempuan No. 63. Yayasan Jurnal Perempuan, Jakarta.
- Melly G Tan (Penyunting),1991. *Perempuan Indonesia :Pemimpin Masa Depan?*. Jakarta : Pustaka Sinar Harapan.
- Moleong, Lexy J. 2005. **Metodologi Penelitian Kualitatif**. Bandung : PT. Remaja Rosdakarya.

Nilakusuma, 1960. *Wanita Di Dalam dan Di Luar Rumah*. Bukittinggi: NV. Nusantara.

O'Regan, V, 2000. Gender Matters : *Female Maker's Influence In Industrialized Nations, Social Problems*, 56 (1), 174-204.

Parawansa, K. 2002. Studi kasus : *Hambatan Terhadap Partisipasi Politik Perempuan Di Indonesia*. Jakarta : Jurnal.

Parawansa, K, 2010. *Case Study : Indonesia-Enhancing Women's Political Participationin Indonesia*. Stockholm : International Institute For Democracy And Electoral Assistance.

Pedoman Penyusunan Peraturan DPRD tentang Tata Tertib DPRD, 2010. Bandung: Fokus Media.

Sjarifuddin, Nia, 2009. "*Peningkatan Keterwakilan Perempuan : Keniscayaan untuk Sebuah Perubahan*", dalam Jurnal Perempuan No. 63. Yayasan Jurnal Perempuan, Jakarta.

Sugiyono, 2003. *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung : Alfabeta.

Sukarna, 1992. *Sistem Politik Indonesia III*. Bandung: Mandar Maju.

Suwondo, Nani, 1981. *Kedudukan Wanita Indonesia dalam Hukum dan Masyarakat*. Jakarta : Ghalia Indonesia.

Tata Tertib DPRD Sumatera Utara. Sekretariat dewan DPRD Sumatera Utara. Kesekretariatan DPRD Sumatera Utara periode 2009-2014.

Tangkilisan, Hesel Nogi, 2003. *Kebijakan Publik Yang Membumi*. Yogyakarta : Lukman Offset.

Van Meter, Donald S, and E Van Horn, 1975. *Administration And Society : The Policy Implementation Process A Conceptual Framework*. Ohio : Sage Publications Inc.

Wahab, Solichin Abdul, 2002. *Analisa Kebijakanaksanaan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakanaksanaan Negara*. Jakarta : PT. Bumi Aksara.

Winarno, Budi. 2012. *KEBIJAKAN PUBLIK: Teori, Proses, & Studi Kasus*. Yogyakarta: Media Pressindo.

LAMPIRAN II KEPUTUSAN DPRD PROVINSI SUMATERA UTARA

NOMOR : 12 /K/2012

TANGGAL : 22 OKTOBER 2012

PERIHAL : SUSUNAN PIMPINAN DAN KEANGGOTAAN BADAN
MUSYAWARAH DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN
SIDANG IV 2012-2013

Ketua : H. Saleh Bangun
Wakil Ketua : Ir. H. Chaidir Ritonga, MM
: H. Muhammad Afan, SS
: Sigit Pramono Asri, SE
: Ir. H. Kamaluddin Harahap, M.Si

Anggota : 1. Megalia Agustina
2. Guntur Manurung, SE
3. M. Yusuf Siregar, SH
4. Hj. Ida Budiningsih, SH
5. Nurhasanah, S.Sos
6. Tiisah Ritonga, SE
7. Drs. H. Jamaluddin Hasibuan
8. Drs. H. Khairul Fuad
9. Salomo T.R. Pardede, SE
10. Robert Nainggolan, SE, Ak
11. Hj. Meilizar Latief, SE, MM
12. H. Hardi Mulyono, SE, MAP
13. H. Isma Fadli A. Pulungan, S.Ag, SH
14. Richard Eddy M Lingga, SE
15. Hj. Helmiati
16. Hj. Evi Diana
17. Japorman Saragih
18. H. Alamsyah Hamdani, SH
19. Fahu Rozi, SE
20. Ir. Tagor Pandapotan Simangunsong
21. Drs. Effendi S. Napitupulu
22. H. Muhammad Nuh, MSP
23. Muhammad Nasir
24. Siti Aminah, A.mp, S.PdI
25. Drs. H. Rauddin Purba
26. Hj. Nurazizah Tambunan, S.S
27. Irwansyah Damanik, SE
28. Zulkifli Husein, SE
29. Ir. H. Syahril Harahap
30. Drs. H. Bustami HS
31. Nurul Azhar Lubis, SH
32. Pasiruddin Daulay, SE
33. Tonnies Sianturi, SP
34. Arlene Manurung, SPd
35. Aduhot Simamora
36. H. Hamamisul Bahsyah
37. Rinawati Sianturi
38. Hj. Rahmianna Delima Pulungan, SE
39. Iman B. Nasution, SE
40. Mulyani, SH
41. Oloan Simbolon, ST

Sekretaris bukan Anggota : Drs. H. Randiman Tarigan, MAP

DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
PROVINSI SUMATERA UTARA

Ketua,



H. SALEH BANGUN

Lampiran III:

Daftar Nama Anggota Legislatif Perempuan Yang Pernah Dan Sedang Menduduki Jabatan Di DPRD Sumatera Utara Periode 2009-2014.

No	NAMA	FRAKSI	JABATAN
1.	Dra. Hj. Darmataksiah, Ywr	GOLKAR	Ketua DPRD Sumatera Utara, periode Maret-Agustus 2009
2.	Hj. Meilizar Latief, SE, MM	DEMOKRAT	Ketua Komisi B, periode 2009-2014
3.	Mulyani, SH	GERINDRA BINTANG REFORMASI	Wakil Ketua komisi B, periode 2009-2014
4.	Siti Aminah, A.Mp, S.Pdi	PKS	Sekretaris Komisi B, periode 2009-2014
5.	Raooslynda Marpaung	PPRN	Ketua Fraksi, periode 2009-2014
6.	Hj. Nur Azizah Tambunan, S.S	PKS	Wakil Ketua Fraksi, periode 2009-2014
7.	Murni Elieser Verawaty Munthe	PDS	Wakil Ketua Badan Legislasi, periode 2009-2014

- Sumber : Sekretariat DPRD SUMUT

Lampiran IV:

**Jumlah Anggota DPRD Tingkat I dan Tingkat II Menurut Jenis Kelamin
Periode 1999-2004.**

Provinsi/kabupaten/kota	Laki-laki	Perempuan	Jumlah
Sumatera utara	82	3	85
Kabupaten			
1. Nias	45	-	45
2. Mandailing Natal	35	-	35
3. Tapanuli Selatan	44	1	45
4. Tapanuli Tengah	29	1	30
5. Tapanuli Utara	39	1	40
6. Toba Samosir	35	-	35
7. Labuhan Batu	45	-	45
8. Asahan			
9. Simalungun	42	3	45
10. Dairi	29	1	30
11. Karo	30	-	30
12. Deli Serdang	43	2	45
13. Langkat	43	2	45
Kota			
13. Sibolga	19	1	20
14. Tanjung Balai	24	1	25
15. Pematang Siantar	27	3	30
16. Tebing Tinggi	25	-	25
17. Medan	44	1	45
18. Binjai	30	-	30
Jumlah	754	21	775

- Sumber : Badan Pusat Statistik Sumatera Utara Tahun 2004

Lampiran V:**Jumlah anggota DPRD provinsi menurut jenis kelamin periode 2004-2009**

Daerah Pemilihan	Laki-laki	Perempuan	Jumlah
1. Dapem I Medan	12	2	14
2. Dapem II Deli Serdang	11	-	11
3. Dapem III Serdang Bedagai, Tebing Tinggi	5	-	5
4. Dapem IV Asahan, Tanjung Balai	8	-	8
5. Dapem V Labuhan Batu	7	-	7
6. Dapem VI Tapanuli Selatan, Padang Sidempuan, Mandailing Natal	7	1	8
7. Dapem VII Nias, Nias Selatan	5	-	5
8. Dapem VIII Tapanuli Tengah, Sibolga, Tapanuli Utara, Toba Samosir, Samosir, Humbang Hasundutan	8	-	8
9. Dapem IX Simalungun, Pematang Siantar	7	-	7
10. Dapem X Karo, Dairi, Pakpak Bharat	4	-	4
11. Dapem XI Langkat, Binjai	6	2	8
Jumlah	79	6	85

Sumber : Badan Pusat Statistik Sumatera Utara Tahun 2009