

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan karuniaNya sehingga saya selaku penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala kemampuan yang penulis miliki. Adapun skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Pengelolaan Kebijakan Alokasi Dana Nagori (ADN) dalam Meningkatkan Pembangunan Nagori di Kecamatan Bandar Hulan Kabupaten Simalungun”**.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa terdapat banyak sekali kesulitan maupun rintangan dan kekurangan yang masih jauh dari sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki baik dari segi pengalaman maupun dalam teori. Akan tetapi terdorong oleh tekad yang besar untuk menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya serta dorongan dan bantuan dari berbagai pihak, maka skripsi ini dapat tersusun.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Drs. Amir Purba, M.A. Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area atas kesempatan dan fasilitas yang telah diberikan kepada saya selama mengikuti dan menyelesaikan pendidikan sarjana.
2. Ibu Dra. Hj. Rosmala Dewi, M.Pd. dan Bapak Drs. Indra Muda Hutasuhut, M.A.P. selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dan saran hingga terselesainya skripsi ini.
3. Ibu Nina Angelia, S.Sos. M.Si. selaku sekretaris yang telah memotivasi dan memberi semangat dalam penyusunan skripsi.

4. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang telah memberikan dorongan dan dukungannya terus-menerus.
5. Bapak Pahot Halomoan, S.Sos. selaku Camat Bandar Huloan, Ibu Nikma Nasution, S.Sos, M.Si selaku Kasi PMN Kecamatan Bandar Huloan, dan Bapak/Ibu Pangulu di Kecamatan Bandar Huloan yang telah memberi izin dan membantu baik dalam bentuk moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
6. Ayahanda Drs. Lilik Suadi dan Ibunda Dahlia yang saya sayangi dan saya cintai selalu senantiasa memberikan dukungan, dorongan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Kakanda Sakti Wibowo dan Adinda Fauzi Ismail yang senantiasa memberi semangat, dorongan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi.
8. Sahabat-sahabat saya yang baik hatinya, yang telah mendorong dan memberikan semangat kepada saya dalam penyusunan skripsi yaitu : Chairika Nasution, Divya Rana Andriani, Arfah Nidar Lubis, Vivi Yuniar Sari Rangkuti, dan Heru Nanda Syahputra.
9. Seluruh teman-teman mahasiswa FISIP UMA sealma mater angkatan 2011.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa sebagai manusia biasa tidak terlepas dari kesalahan dan kekhilafan maka dari itu masih banyak kekurangan baik dari segi isi maupun bahasanya. Dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran yang sangat sehat serta bersifat membangun demi penyempurnaan.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan rahmat dan taufikNya kepada  
kita semua. Amin. . . .

Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Medan, Juli 2015

Penulis,

MEIDINA LANIARI



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
ABSTRAK .....	i
ABSTRACT .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Pembatasan Masalah .....	4
1.4. Tujuan Penelitian .....	5
1.5. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
2.1. Pengertian Kebijakan .....	6
2.1.1. Tahap-tahap Kebijakan .....	10
2.1.2. Faktor yang Mempengaruhi Pembuatan Kebijakan .....	12
2.2. Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan .....	14
2.2.1. Pengertian Implementasi .....	14
2.2.2. Tahap-tahap Implementasi Kebijakan .....	16
2.2.3. Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan .....	18
2.2.4. Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	21
2.2.5. Model Implementasi Kebijakan .....	23
2.3. Pelaksanaan .....	24
2.3.1. Pengertian Pelaksanaan .....	24
2.3.2. Faktor-faktor Penunjang Pelaksanaan .....	26
2.4. Pengelolaan .....	28
2.4.1. Pengertian Pengelolaan .....	28
2.4.2. Fungsi Pengelolaan .....	30
2.5. Pembangunan .....	32
2.5.1. Pengertian Pembangunan .....	32
2.6. Alokasi Dana Nagoori (ADN) .....	35
2.6.1. Pengertian Alokasi Dana Nagori (ADN) .....	35
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian .....	37

3.2.	Lokasi dan Waktu Penelitian .....	38
3.3.	Informan Penelitian .....	38
3.4.	Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.5.	Teknik Analisis Data .....	40
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1.	Hasil Penelitian .....	42
4.1.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	42
4.1.1.1	Jumlah Penduduk .....	43
4.1.2.	Tugas Pokok dan Fungsi .....	44
4.1.3.	Visi dan Misi Kecamatan Bandar Hulan .....	52
4.1.3.1.	Visi .....	52
4.1.3.2.	Misi .....	52
4.1.4.	Struktur Organisasi Kantor Camat Bandar Hulan .....	53
4.2.	Gambaran Umum Kebijakan Alokasi Dana Nagori.....	53
4.3.	Penyajian Data .....	56
4.3.1.	Penyajian Data Tentang Pelaksanaan Pengelolaan Kebijakan Alokasi Dana Nagori (ADN) di Kecamatan Bandar Hulan .....	57
4.3.2.	Faktor yang Menjadi Penghambat dalam Pelaksanaan Pengelolaan Kebijakan Alokasi Dana Nagori (AND) dalam Meningkatkan Pembangunan Nagori di Kecamatan Bandar Hulan .....	65
4.3.3.	Daftar Rekapitulasi Dana Alokasi Dana Nagori Kecamatan Bandar Hulan .....	67
4.4.	Pembahasan .....	67
4.4.1.	Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Alokasi Dana Nagori (ADN) di Kecamatan Bandar Hulan .....	68
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1.	Kesimpulan .....	73
5.2.	Saran .....	74

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Proporsi Wilayah menurut Kemiringan Lahan .....	43
Tabel 4.2. Banyaknya Penduduk Menurut Golongan Umur dan Jenis Kelamin .....	44
Tabel 4.3. Rekapitulasi Dana ADN Kecamatan Bandar Huluan .....	67



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Struktur Organisasi Kantor Camat Bandar Huluan .....	53
Gambar 2 : Struktur Organisasi Tim Pelaksana AND .....	56

