

BABI

P E N D A H U L U A N

A. Latar Belakang Masalah

Negara Republik Indonesia adalah salah satu negara yang memiliki luas wilayah yang cukup luas, dengan beraneka ragam budaya, adat, kebiasaan dan kerabat yang berbeda. Di samping itu rakyat Indonesia juga mempunyai beberapa tingkat kesejahteraan yang berbeda-beda, sehingga apabila membuat suatu peraturan maka para pembuat undang-undang dan peraturan lainnya, sebaiknya mengadakan penelitian data-data tentang masyarakat tersebut, agar keputusan tersebut dapat berguna bagi masyarakat itu sendiri.

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang merupakan wadah dari setiap unsur masyarakat yang ada, sebab mereka pada dasarnya dipilih langsung oleh rakyatnya, terkecuali bagi anggota TNI/Polri yang diangkat dari kesatuannya masing-masing.

Dalam kegiatannya sehari-hari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang selalu mengambil kebijaksanaan sesuai dengan kebutuhan masyarakat di Sumatera Utara, untuk itu maka setiap anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang dapat menyerap setiap kebutuhan dan aspirasi masyarakat itu sendiri, dan atau melihat serta meneliti daerah lain, apabila temuan dari daerah lain tersebut dapat diterapkan di Kabupaten Deli Serdang, maka hal itu akan menjadi lebih baik, terutama dalam hal menambah pendapatan asli Kabupaten Deli Serdang.

Pendapatan asli daerah adalah merupakan salah satu sumber pembiayaan daerah yang selalu diupayakan dari mengelola setiap potensi daerah itu sendiri, dengan bertambahnya pendapatan asli daerah maka terpenuhilah seluruh anggaran yang telah ditetapkan dalam Anggaran Pendaatan dan Belanja Daerah Kabupaten Deli Serdang.

Untuk dapat mengetahui tentang potensi daerah Kabupaten Deli Serdang dan juga potensi daerah lain yang dapat diterapkan di di Kabupaten Deli Serdang, maka setiap anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang mengadakan studi banding ke daerah-daerah lain, kegiatan tersebut dilaksanakan dalam waktu reses Dewan perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Deli Serdang selama satu bulan penuh, sebanyak 2 (dua) kali dalam satu masa anggaran. Untuk itulah maka penulis akan menguraikan fungsi dan tujuan masa reses anggota dewan tersebut dalam suatu karya ilmiah.

B. Perumusan Masalah

Menurut Mohammat Hatta : “Masalah adalah kejadian atau keadaan yang menimbulkan pertanyaan dalam hati kita tentang kedudukannya, kita tidak puas hanya dengan melihat saja. Melainkan kita ingin mengetahui lebih dalam”.¹

Berdasarkan pendapat di atas maka dalam penelitian ini penulis merumuskan masalahnya sebagai berikut “Sejauhmana manfaat yang diperoleh dengan dilakukan-

¹ Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 2000, hal. 14.