

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya sehingga saya selaku penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Terhadap Gelandangan dan Pengemis di Kota Medan”**.

Dalam penyusunan Skripsi ini banyak sekali bantuan yang saya terima, baik secara moril maupun materil dan banyak pihak yang tentunya tidak ternilai harganya. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih banyak kekurangan baik segi isi maupun bahasanya. Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi menyempurnakan Skripsi ini di masa yang akan datang.

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih.

Medan Juli 2015

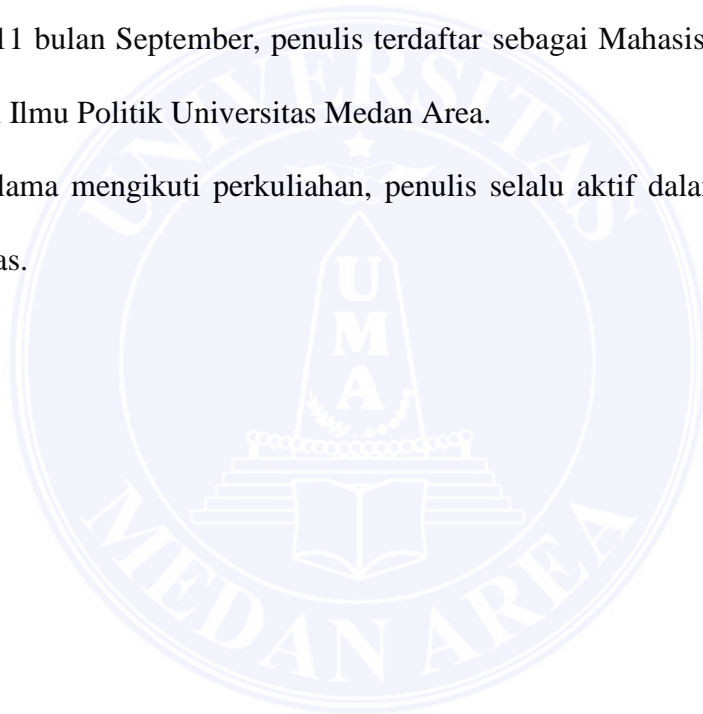
Penulis

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Medan, pada tanggal 13 Mei 1983. Dari ayahanda M. Yunus Nasution dan Ibunda Elly Farida Nasution. Penulis merupakan putri ketiga dari empat bersaudara.

Tahun 2001 Juni, penulis lulus dari SMU Negeri 15 Medan, dan pada Tahun 2011 bulan September, penulis terdaftar sebagai Mahasiswi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Selama mengikuti perkuliahan, penulis selalu aktif dalam perkuliahan di dalam kelas.



DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
RIWAYAT HIDUP	iv
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Pembatasan Masalah	8
1.3. Rumusan Masalah	8
1.4. Tujuan Penelitian	9
1.5. Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN TEORI	
2.1. Kebijakan	10
2.1.1. Pengertian Kebijakan	10
2.1.2. Tahapan Kebijakan.....	13
2.2. Pengertian Implementasi Kebijakan	15
2.2.1. Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan	18
2.2.2. Tahap-Tahap Implementasi Kebijakan	21
2.2.3. Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan	23

2.2.4.	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	25
2.2.5.	Model-Model Implementasi Kebijakan	29
2.3.	Program Pembinaan	34
2.3.1.	Pengertian Program Pembinaan	34
2.3.2.	Sasaran Program Pembinaan Gepeng	37
2.4.	Gelandangan dan Pengemis	38
2.4.1.	Pengertian Gelandangan dan Pengemis	38
2.4.2.	Ciri-Ciri Gelandangan dan Pengemis.....	41
2.4.3.	Karakteristik Gelandangan.....	42
2.4.4.	Karakteristik Pengemis	42
2.4.5.	Klasifikasi Masalah gelandangan dan Pengemis	43
2.4.6.	Pentingnya Penanganan Gelandangan dan Pengemis	43

BAB III METODE PENELITIAN

3.1.	Jenis Penelitian	47
3.1.1.	Deskriptif- Kualitatif.....	47
3.2.	Lokasi Penelitian.....	48
3.3.	Informan Penelitian.....	48
3.4.	Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.5.	Analisis Data	49

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1.	Gambaran Singkat Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan	51
4.1.1.	Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Serta Struktur Organisasi	52

4.1.1.1. Kedudukan	52
4.1.1.2. Tugas Pokok.....	53
4.1.1.3. Fungsi.....	53
4.1.1.4. Struktur Organisasi	53
4.1.1.5. Visi	77
4.1.1.6. Misi	78
4.1.1.7. Tujuan	78
4.2. Penyajian Data	78
4.2.1. Penyajian Data Tentang Implementasi Program Pembinaan Gepeng di Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan	79
4.2.2. Penyajian Data Tentang Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) di Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan.....	86
4.3. Analisa Data/ Hasil Penelitian	87
4.3.1. Kendala-Kendala dalam Implementasi Program Pembinaan Gepeng di Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan	88

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan	90
5.2. Saran	91

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

1. Jumlah Gelandangan dan Pengemis menurut Tahun.....	2
---	---



DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 : Razia Gepeng kota Medan Desember 2013	8
Gambar 2 : Tahap – Tahap Kebijakan.....	15
Gambar 3 : Struktur Organisasi Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Medan.....	77

