

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Hakekat pembangunan Nasional manusia Indonesia seutuhnya dan pembangunan seluruh masyarakat Indonesia dengan tujuan mewujudkan masyarakat adil dan makmur yang merata materil dan spritual berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Konteks pembangunan bagi seluruh masyarakat Indonesia mengandung makna, bahwa pembangunan ditujukan kepada seluruh lapisan masyarakat, termasuk masyarakat yang ada di pedesaan yang merupakan kelompok terbesar rakyat Indonesia. Bahkan ditinjau dari segi tujuan yang akan dicapai dalam pembangunan dimaksud, yakni kesejahteraan masyarakat yang merupakan sasaran pokok dan strategi dalam pelaksanaan pembangunan nasional di tanah air.

Dalam pelaksanaan pembangunan sangat diperlukan adanya partisipasi aktif masyarakat sebagaimana ditekan dalam Garis-garis Besar Haluan Negara tahun 1993 bahwa :

Berhasilnya pembangunan nasional sebagai pengamalan Pancasila tergantung pada partisipasi seluruh rakyat.¹

Dengan demikian partisipasi masyarakat tidak hanya terbatas pada pembang-

¹ Departemen Penerangan RI, *Garis-Garis Besar Haluan Negara Tahun 1993*, Jakarta.

unan ditingkat pusat saja tetapi juga dimaksudkan bagi segenap kegiatan pembangunan termasuk di Daerah.

Oleh karena itu sudah saatnyalah masyarakat yang bermukim di daerah yang masih mempunyai keterkaitan terhadap berbagai aspek kehidupan yang merupakan faktor penghambat terhadap partisipasinya, mendapat perhatian yang lebih serius dari pihak pemerintah selaku pemegang sentral dalam pelaksanaan pembangunan tersebut.

Agustoha R. Kustawa mengemukakan bahwa :

Sasaran utama yang ingin dicapai dalam pembangunan nasional umumnya dan pembangunan desa khususnya adalah terciptanya landasan yang kuat bagi bangsa Indonesia untuk tumbuh dan berkembang atas kekuatan sendiri, membangun masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila secara bertahap melalui pelaksanaan pelita-pelita yang berkesinambungan dalam satu kurun waktu tertentu dengan batasan sasaran yang meningkat.²

Kecamatan Binjai Kota merupakan salah satu daerah di Propinsi Sumatera Utara termasuk daerah yang menjadi sasaran pembangunan Nasional. Wilayah Kecamatan Binjai Kota ini secara khusus di Kelurahan Limau Sundai Kota Binjai. Pembangunan yang digalakkan di wilayah kelurahan ini adalah dititik beratkan pada kebersihan lingkungan.

Dengan demikian jelasnya bahwa masyarakat kelurahan adalah merupakan kelompok atau unit yang mempunyai pengaruh besar dalam rangka pelaksanaan pembangunan bangsa, yaitu pembangunan kelurahan tersebut merupakan basis atau ujung tombak pembangunan nasional.

² Agustoha R. Kustoha, *Managemen Pembangunan Desa*, Penerbit Grafindo, Jakarta, 1985, hal. 21.