

## BAB I

### PENDAHULUAN

#### A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan Nasional merupakan pembangunan yang dilaksanakan oleh seluruh rakyat Indonesia yang bertujuan untuk mencapai masyarakat yang adil dan makmur sesuai dengan isi yang tertuang dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945. Dalam hal ini pemerintah melaksanakan pembangunan melalui berbagai sektor yang kita sebut sebagai Pembangunan Sektor dan oleh Pemerintah Daerah disebut sebagai Pembangunan Regional, yang keduanya merupakan satu kesatuan yang tidak bisa dipisah-pisahkan antara yang satu dengan yang lainnya atau dengan kata lain saling berkaitan/mengisi.

Sebagai negara yang sedang berkembang/membangun, Indonesia mempunyai pengalaman yang sama dengan negara-negara berkembang lainnya, dalam arti peranan pemerintah sangat dominan dalam menentukan gerak laju pembangunan. Suatu hal yang perlu diperhatikan bahwa setiap gerak pembangunan tidak akan tercapai dengan baik apabila tidak didukung oleh faktor-faktor penunjang, seperti dana,

stabilitas politik dan keamanan, sumber daya manusia dan lain sebagainya. Tetapi dari sekian banyak faktor-faktor penunjang tersebut, dana merupakan faktor yang paling utama, karena apapun bentuknya pembangunan itu tidak akan berjalan sebagaimana mestinya tanpa didukung dana.

Pembangunan daerah merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari pembangunan nasional, karena daerah merupakan bagian dari negara kesatuan. Mengingat setiap gerak pembangunan tersebut memerlukan dana yang tidak sedikit jumlahnya, sedangkan terbatasnya dana yang tersedia amat terbatas, maka dana tersebut harus dikelola dengan sebaik mungkin agar kelangsungan pembangunan tetap dapat dilaksanakan sesuai dengan rencana yang telah ditetapkan.

Pemerintah daerah adalah bagian integral dari sistem pemerintahan di Indonesia, yang mana dalam hal melaksanakan pembangunan dituntut kemampuan sumber daya manusianya untuk mengelola dana yang tersedia agar dapat tercapai sasaran yang telah ditetapkan.

Pemerintah Daerah Kabupaten Deli Serdang yang dewasa ini sedang giat-giatnya menggalakkan pembangunan di segala bidang, berupaya seoptimal mungkin menggunakan dana yang sangat terbatas dengan jalan menerapkan sistem