

PERSEMBAHAN

Hidup ini diselimuti cobaan dan tantangan namun itu takkan membuatku mundur dalam meraih cita-cita dan masa depanku karena aku yakin setiap perjalanan hidupku IA senantiasa membimbingku.

Mazmur 28 : 6-7a

Segala perkara, duka dan isak tangisku dapat kutanggungkan dalam IA karena aku percaya IA mampu memberikan kekuatan itu padaku walau tak sempurna yang diinginkan, tapi memberikan yang terbaik

Terimakasih Tuhan atas segala kebaikanmu dalam kehidupanku tiada yang dapat mengetahui segala misteri hidup seorang aku selain diri-MU

Bersyukur selalu atas kebaikanmu didalam hidupku, takkan ku ragu atas rencanamu tuk masa depanku

Mama.....

Aku tahu dalam setiap langkahku selalu diiringi dengan doa-doamu tuk wujudkan harapanku meraih kebahagiaan dan kesuksesan terimakasih atas pengorbananmu Mama-KU.....

Skripsi ini kupersembahkan kepada keluargaku :

- 1. Ayahanda Angerago Lase (Alm)*
- 2. Ibunda Zoraedah Lase*
- 3. Kakanda Tri Christi Melda Lase*
- 4. Keluarga Kakanda A/I. Viktor Laoli*



Abdiyan Putra Lase

KATA PENGANTAR

Puji Syukur dan terima kasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala berkah, rahmat, kebaikan dan perlindungan cinta kasih-Nya yang begitu besar sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Administrasi Negara untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan dan hambatan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literature yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan dan bakat yang didorong oleh rasa tanggung jawab juga dilandasi itikat baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan penulis sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “ **Peranan Pemerintah Dalam Mengimplementasikan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Otonomi Daerah (Studi Kasus Pada Bagian Administrasi Pemerintahan Sekretariat Kabupaten Nias)** ”.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya pada semua pihak yang telah banyak meluangkan pikiran, waktu, kritik, saran maupun dukungan dan doa dalam proses penulisan skripsi ini, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area,
2. Bapak Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, Msi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

3. Bapak Drs. H. Irwan Nst, Spd, MAP, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus selaku Pembimbing I Penulis yang selalu memberi saran, semangat dan membimbing penulis dengan baik, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Nanda M.D. Tampubolon, Msi, selaku Pembimbing II Penulis yang selalu memberi saran, semangat dan membimbing penulis dengan baik, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Rosmala Dewi, Mpd, selaku Pudek I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
6. Bapak Drs. Irfan Simatupang, Msi, selaku Pudek III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
7. Bapak Kepala Bagian Administrasi Pemerintahan Sekretariat Daerah Kabupaten Nias beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
8. Bapak dan Ibu Dosen beserta Seluruh Staf Administrasi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area yang saya kagumi.
9. Dukungan terbesar dari keluarga besar penulis, terutama kedua orang tua yang tercinta, Angerago Lase (Alm) dan Zoraedah Lase. Terlebih kepada Mama atas kasih sayangnya yang tulus serta selalu sabar dan pengertian dalam menghadapi penulis disaat susah dan senang, baik disaat kuliah maupun disaat penyusunan skripsi ini. Penulis masih ingat kata Mama “ Dibawah telapak tangan ini, disitulah kamu mencari nafkah dan mendapat kebahagiaan asalkan kamu tekun, jujur, sabar serta selalu berdoa kepada Tuhan Yesus “. Terimakasih Ma, penulis selalu mendoakan-MU “*I Love You Forever*”.

10. Kepada Abang dan Kakak-KU tercinta, A/I. Viktor Laoli, Kak Melda Lase, yang selalu memberikan dukungan, arahan dan motivasi kepada penulis, semoga kalian juga sukses dalam menjalankan aktivitasnya dan mendapatkan rejeki yang melimpah. pada ponakanku yang tercinta Viktor, Versi, Eka, Lia, Gita, Nifili, yang selalu memberikan kegembiraan, tawa, semangat, disaat penulis penat, sedih, putus asa, saat penelitian dan menyusun skripsi ini. Penulis selalu mendoakan Kalian semua.
11. Kepada Mama Sa'a I. Dedi, Kakek-KU A. Liana Lase, Paman-KU A/I. Berthi, A/I. Reynal, A/I. Evi, A/I. Esther, A/I. Bismar, Papa Sa'a A/I. Niada, Mama Sakhi I. Leli, Papa Sakhi A/I. Mesra, Mama di KBN, Tante Nuru, Tante Dili, Kak Nia, yang selalu memberi semangat, dukungan, saran, motivasi pada penulis sampai dengan penulisan Skripsi ini.
12. Semua teman-teman yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini dan selalu menemani hari-hari penulis selama perkuliahan dikampus, (Arman, Jiah, Sri, Dewi Ndut, Yudha Keong, Fadly, Amri, Agus Ariani, Rara, Ijal, Alex, Robin, Yuli, Lisa, Indra, Candra, Frangky, Johan, Asma, Arif Hartoyo, Virni dan banyak lainnya). Semoga Kalian sukses selalu dalam meraih cita-cita yang diinginkan dan mencapai keberhasilan.
13. Semua teman-teman yang selalu memberikan dukungan, semangat, saran dan motivasi kepada penulis baik di Medan maupun disaat penelitian di Nias sampai dengan penyusunan skripsi ini (Arifin, Rius, Ditus, Juang, Carli, Letda Santo, Aris Koprak, Giri, Lettu Arlin Zai, Martin Burako, Immanuel, Letda Herdin, Bripda Saman Tel, Sitevan, Serda Erik Zebua, Bang Tio, Rosman, Elman Nazara, Bripda Jonathan, Tian, Bripda Roni Harefa, Suardin, Mas

Danil, Astrie, Silvia, Fides, S Wan Tel, Piter, Nota Daeli, Briptu Augus Lase, Dedi Tel, Cuek, Adisto, Eli Hia, Abang A. Jeni, Abang A. David, Bang Mano, Bang Weni, David Lombu dan banyak lainnya). Semoga sukses selalu meraih cita-cita yang diidamkan.

14. Semua teman-teman Kost Perjuangan 178 Pancing Medan yang selalu menemani hari-hari penulis di Kost dan memberi semangat, saran, dukungan serta doa sampai dengan penyelesaian dan penyusunan Skripsi ini (Andil, Septi Spd, Kia, Melinda S.si, Vero Spd, Boy, Bigner, Febri, Ros, Wati, Wini Spd, Pida, Rista, Agus Ginting, Lastris Spd, Friska, Jimi, Candra, Lumber Jack, Ganda, Devi, Meli, Rapika S.si dan banyak lainnya). Semoga sukses selalu dalam mencapai cita dan angan yang akan dicapai. Penulis mendoakan kalian semoga berhasil.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih pada pihak-pihak yang membantu, memberi semangat, dukungan, saran maupun doa. Penulis juga dengan kerendahan hati banyak membutuhkan saran, kritik, yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Sebagai penutup, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.



Medan, Februari 2010

Abdi Yan Putra Lase
NPM : 06 852 0015

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|-------------|
| ABSTRAK..... | i |
| KATA PENGANTAR | ii |
| DAFTAR ISI | vi |
| DAFTAR GAMBAR | viii |
| DAFTAR LAMPIRAN | ix |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 8 |
| C. Pembatasan Masalah | 9 |
| D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian..... | 10 |
| E. Kerangka Penelitian..... | 11 |
| F. Hipotesis..... | 12 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 13 |
| A. Pengertian Kepala Pemerintahan, Implementasi dan Otonomi Daerah | 13 |
| B. Sifat Kepemimpinan Kepala Pemerintahan Daerah..... | 20 |
| C. Asas Pemerintah Umum..... | 22 |
| D. Peranan Pemerintah Dalam Mengimplementasikan Undang – Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Otonomi Daerah (Studi kasus pada bagian Administrasi Pemerintahan Sekretariat Kabupaten Nias) | 24 |
| E. Pengertian Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Otonomi Daerah | 27 |

| | |
|---|-----------|
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN | 30 |
| A. Populasi dan Sampel | 30 |
| B. Metode Pengumpulan Data | 31 |
| C. Variabel dan Devenisi Operasional | 32 |
| D. Metode Analisis Data | 34 |
| | |
| BAB IV BAGIAN ADMINISTRASI PEMERINTAHAN | |
| SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN NIAS..... | 36 |
| A. Lokasi Kantor Bupati Kabupaten Nias..... | 36 |
| B. Sejarah Singkat Kabupaten Nias | 37 |
| C. Letak dan Geografis | 45 |
| D. Lembaga Daerah Kabupaten Nias..... | 47 |
| E. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas | 49 |
| | |
| BAB V ANALISIS DAN EVALUASI..... | 57 |
| A. Pelaksanaan Pelayanan Pemerintah dalam Mengimplementasikan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Otonomi Daerah dibagian Administrasi Pemerintahan Sekretariat Kabupaten Nias | 57 |
| B. Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 dalam pelaksanaan pembangunan..... | 62 |
| C. Hambatan-hambatan yang dihadapi pada pelaksanaan Administrasi Pemerintahan Sekretariat Daerah Kabupaten Nias... | 70 |
| D. Usaha-usaha yang dilakukan pada pelaksanaan Administrasi Pemerintahan Sekretariat Daerah Kabupaten Nias | 72 |
| | |
| BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN..... | 75 |
| A. Kesimpulan..... | 75 |
| B. Saran..... | 77 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

Halaman

1. Struktur Organisasi Bagian Administrasi Pemerintahan Sekretariat Daerah Kabupaten Nias 56



DAFTAR LAMPIRAN

- LAMPIRAN I : Peta Kabupaten Nias
- LAMPIRAN II : Nama-Nama Kepala Daerah Kabupaten Nias
- LAMPIRAN III : Visi dan Misi Bupati/Wakil Bupati Nias Periode 2006-2011
- LAMPIRAN IV : Peraturan Daerah Kabupaten Nias Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMP)
- LAMPIRAN V : Persetujuan Seminar Kerangka Skripsi
- LAMPIRAN VI : Berita Acara Out Line Skripsi
- LAMPIRAN VII : Lembaran Pengesahan Skripsi
- LAMPIRAN VIII : Surat Ujian Skripsi
- LAMPIRAN IX : Surat Pengambilan Data
- LAMPIRAN X : Surat Rekomendasi
- LAMPIRAN XI : Surat Selesai Pengambilan Data
- LAMPIRAN XII : Surat Bebas Perpustakaan
- LAMPIRAN XIII : Surat Tanda Lulus Komputer
- LAMPIRAN XIV : Pedoman Wawancara