

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kita panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan karunia-Nya, akhirnya penulis berhasil menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan judul : “ Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah di Pemerintah Kabupaten Langkat ”, sebagai tugas akhir dalam menempuh pendidikan pada Program Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Rasa hormat dan dedikasi yang setinggi-tingginya penulis berikan kepada Istri tersayang bersama Anak-anak sekeluarga, dan atas segala pengorbanan dan cintanya yang luar biasa sehingga penulis bisa menjadi seperti sekarang ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak membantu dan memfasilitas, sehingga penulis mampu menyelesaikan program study ini. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada :

1. Bapak H. Ngogesa Sitepu, SH selaku Bupati Langkat beserta seluruh jajaran pejabat di lingkungan Pemerintah Kabupaten Langkat khususnya Sekretaris Daerah dan Kepala Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Daerah Kabupaten Langkat yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan pada Program Study Administrasi Publik Universitas Medan Area.
2. Bapak Prof. DR. H. Matondang selaku Rektor Universitas Medan Area beserta seluruh civitas akademika Universitas Medan Area atas kesempatan yang diberikan untuk mengikuti perkuliahan di Universitas Medan Area ini.

3. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti K,MS selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area.
4. Bapak Dr. Warjio, MA, selaku Ketua Program Study Magister Administrasi Publik , Program Pascasarjana Universitas Medan Area yang telah memberikan bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tesis ini.
5. Bapak/Ibu Pengelola, Dosen Pengajar serta seluruh staf dan karyawan Program Study Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bimbingan, fasilitas dan ilmu serta wawasan di Kampus Universitas Medan Area.
6. Bapak Dr. Heri Kusmanto , MA selaku Dosen Pembimbing I dan Dr. Isnaini, SH, M.Hum selaku Dosen Pembimbing II , atas segala arahan, masukan dan bimbingan dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab selama penulis menyusun tesis ini.
7. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS , Muaz Zul, SH, M.Hum dan Prof. DR. M. Arif, Nasution, MA selaku Penguji atas segala masukan dan koreksinya demi penyempurnaan penyusunan tesis ini.
8. Seluruh rekan Mahasiswa MAP Unversitas Medan Area, angkatan tahun 2015, yang telah banyak memberikan spirit dan inspirasi kepada penulis.
9. Teristimewa untuk seluruh anggota keluarga, khususnya yaitu : Istriku tercinta Lenniwati Br Ginting dan anak-anakaku tersayang : Christine Nathalia Br Sembiring, Emma Riska Dayanti Br Sembiring, Theo Mehaganta Sembiring dan Desken Bastian Sembiring atas do`a, motivasi dan seluruh pengorbanan

serta kasih sayangnya yang tulus, sehingga penulis berhasil menyelesaikan pendidikan ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna . Oleh karena itu, membutuhkan saran atau masukan dan kritik yang konstruktif sangat diharapkan dan diterima dengan senang hati demi perbaikan dan penyempurnaan tesis ini.

Akhirnya harapan penulis mudah-mudahan tesis ini mampu memberikan mampaat bagi semua kalangan yang membacanya terutama bagi Pemerintah Kabupaten Langkat demi terciptanya Langkat Bersatu Sekata, Berpadu Jaya, Amin.



Medan, Mei 2017

Tawar Malem Semb

NPM 151801039

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN.....	-
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR GAMBAR	v
DAFTAR TABEL	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Permasalahan	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Implementasi Kebijakan.....	14
2.1.1 Definisi Implementasi Kebijakan.....	14
2.1.2 Model Implementasi Kebijakan	17
2.1.3 Faktor Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	21
2.2 Organisasi.....	26
2.2.1 Pengertian Organisasi.....	26

2.2.2 Struktur Dan Bagan Organisasi.....	28
2.3 Dasar Pertimbangan Penataan Kelembagaan	
Pemerintah Daerah.....	32
2.3.1 Aspek Yuridis.....	33
2.3.2 Aspek Kebutuhan Empiris	33
2.3.3 Aspek Akademis	34
2.4. Aspek-Aspek Yang Dipertimbangkan Dalam Penataan	
Kelembagaan Perangkat Daerah	43
2.4.1 Aspek Kewenangan	44
2.4.2 Aspek Sumber Daya Manusia (SDM).....	46
2.4.3 Aspek Keuangan	48
2.4.4 Aspek Teknologi.....	50
2.4.5 Aspek Kebutuhan Pelayanan.....	52
2.4.6 Aspek Nilai Strategis Daerah	53
BAB III METODE PENELITIAN	55
3.1 Lokasi Penelitian	55
3.2 Metode Penelitian	55
3.3 Sasaran Penelitian.....	56
3.4 Sumber Data	56
3.5 Teknik Penentuan Informan	56
3.6 Teknik Pengumpulan Data	59
3.7 Teknik Analisis Data	60

BAB IV	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN	
	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	62
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	62
4.1.1	Kondisi Geografis	62
4.1.2	Pemerintahan	63
4.1.3	Demografis.....	64
4.1.4	Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Langkat	65
4.1.5	Tugas Dan Fungsi Bagian Organisasi.....	68
4.1.6	Struktur Organisasi	75
4.1.7	Dinas Perangkat Daerah.....	77
4.2	Hasil Penelitian dan Pembahasan	80
4.2.1	Organisasi Perangkat Daerah.....	80
4.2.2	Urusan Pemerintahan	84
4.2.3	Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah.....	86
4.2.4	Pemilihan Model Implementasi Kebijakan.....	103
4.2.4.1	Komunikasi.....	105
4.2.4.2	Sumberdaya.....	109
4.2.4.3	Disposisi	116
4.2.4.4	Struktur Birokasi.....	119
4.2.5	Hambatan- Hambatan	127

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	129
5.1 Kesimpulan	129
5.2 Saran.....	130
DAFTAR PUSTAKA.....	132
LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. : Model Implementasi George C. Edward III	22
Gambar 2. : The Five Part Of Organization	41
Gambar 3. : Konfigurasi Institusi Perangkat Daerah	43
Gambar 4. : Model Analisis Interaktif	61
Gambar 5. : Struktur Organisasi	76
Gambar 6 : Tahapan Implementasi PP 18 Tahun 2016	90
Gambar 7. : Banyaknya Pegawai Sipil Daerah Berdasarkan Tingkat Pendidikan	111
Gambar 8. : Kewenangan Urusan Pemerintahan	116

DAFTAR TABEL

- Tabel 1 : Rekapitulasi APBD Pemerintah Kabupaten Langkat
Dari tahun 2014 s/d 2016.
- Tabel 2 : Tingkat Pendidikan Pegawai Negeri Sipil Pemerintah
Kabupaten Langkat.
- Tabel 3 : Perangkat Daerah Kabupaten
- Tabel 4 : Daftar Informan Penelitian
- Tabel 5 : Luas Wilayah dan Jumlah Desa/Kelurahan
di Masing-Masing Kecamatan
- Tabel 6 : Penetapan Variabel Besaran Dinas Perangkat Daerah
Kabupaten di Pulau Sumatera sesuai Peraturan Pemerintah
Nomor 41 Tahun 2007
- Tabel 7 : Nilai Tiga Variabel Penentu Besaran OPD
KabupatenLangkat
- Tabel 8 : Besaran Perangkat Daerah Kabupaten Langkat (Berdasarkan
ketentuan Pasal 21 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 41
Tahun 2007)
- Tabel 9 : Peraturan Daerah Kabupaten Langkat Nomor 01 Tahun 2015
tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Nomor 23 Tahun 2007
Tentang Pembentukan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten
Langkat

Tabel 10 : Data PNS Tahun 2016 (Lama) SKPD dan Formasi Jabatan Struktural Kabupaten Langkat

Tabel 11 : Skor Urusan Kabupaten Langkat

Tabel 12 : Perbandingan Jumlah Perangkat Daerah Sebelum/Sesudah PP 18 Tahun 2016

Tabel 13 : Perbandingan Pendapatan Pejabat Struktural Sebelum/Sesudah PP 18 Tahun 2016

