

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas segala berkat dari Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan segala berkatNya sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“PERANAN DINAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN DESA DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DI DESA SILUMBOYAH KECAMATAN SIEMPAT NEMPU HULU KABUPATEN DAIRI”** yang merupakan syarat guna menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Penelitian dan penyusunan tesis ini dapat penulis selesaikan berkat bimbingan, arahan, dukungan dan kerjasama yang baik dengan berbagai pihak yang terlibat. Oleh karena itu penulis dengan kerendahan hati yang tulus, mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area
2. Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS; selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Dr. Warjio, MA selaku Dosen Pembimbing I dan Drs. Usman Tarigan, MS selaku Dosen Pembimbing II.
4. Seluruh Dosen pengajar pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
5. Staf Administrasi pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area khususnya Bang Ricky yang selalu meluangkan waktu untuk memberikan informasi terbaru.
6. Pemerintah Kabupaten Dairi yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan yang lebih tinggi.

7. Ibu saya Ermin Sigiro yang telah selalu mendukung dan mendoakan penulis serta memberikan semangat selama menempuh pendidikan ini, begitu juga almarhum ayah Simu Simon Malau yang menjadi penyemangat dan motivator saya.
8. Terkhusus buat Istri saya tercinta Dornauli Sihombing beserta Anak-anak saya Grecia Malau dan Lionel D.H Malau, tanpa kalian saya tidak akan bisa menyelesaikan pendidikan ini. Semangat yang kalian berikan menjadi motivator yang tak ternilai bagi saya.
9. Seluruh keluarga yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan pendidikan selama ini.
10. Rekan-rekan Mahasiswa kelas C Stambuk 2015 pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area
11. Kepala Dinas dan seluruh PNS pada Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Dairi.
12. Kepala Desa beserta Perangkat Desa dan Masyarakat Desa Silumboyah.
13. Seluruh pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna dan yang diharapkan dikarenakan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu saran dan masukan dari semua pihak sangat penulis harapkan untuk perbaikan tesis ini sehingga dapat bermanfaat kepada penulis dan pembaca.

Medan, Mei 2017

Penulis,

**SIMON TONNY MALAU**

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB. I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Hasil Penelitian.....	7
1.5. Kerangka Pemikiran.....	8
<b>BAB. II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1. Peranan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa .....	12
2.2. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan.....	15
2.2.1. Partisipasi Masyarakat.....	15
2.2.2. Pembangunan .....	26
2.3. Anggaran Pendapatan Belanja Desa (APBDesa).....	30
2.3.1. Prinsip Pengelolaan APB Desa .....	32
2.3.2. Prioritas Penggunaan APBDesa .....	33
2.3.3. Penyusunan APBDesa.....	36
<b>BAB. III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.2. Bentuk Penelitian .....	38
3.3. Sumber Data.....	39

3.4. Informan Penelitian.....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6. Defenisi Konsep dan Operasional.....	46
3.7. Teknik Analisa Data .....	47
<b>BAB. IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN, HASIL</b>	
<b>PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
4.1. Gambaran Umum.....	50
4.1.1. Visi dan Misi Desa Silumboyah.....	50
4.1.2. Keadaan Geografi.....	52
4.1.3. Demografi.....	54
4.1.4. Struktur Organisasi.....	54
4.2. Pembahasan.....	57
4.2.1. Penyusunan Kebijakan .....	57
4.2.2. Manajemen Perencanaan Desa .....	61
4.2.2. Implementasi .....	67
4.3. Faktor yang Mendukung Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan .....	78
4.4. Faktor yang Menghambat Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	83
4.5. Upaya yang Dilakukan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan di Desa Silumboyah .....	88
<b>BAB. V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>94</b>
5.1. Kesimpulan.....	94
5.2. Saran.....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>101</b>

## DAFTAR TABEL

## HALAMAN

Tabel 3.1. Informan dengan Menggunakan Teknik Purposive Sampling .....	43
Table 3.2. Defenisi Koseptual dan Operasioanl .....	46
Table 4.1. Data Perangkat Desa Silumboyah .....	55
Table 4.2. Daftar Peraturan Daerah dan Bupati Dairi .....	58
Table 4.3. Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Desa .....	62
Table 4.4. Partisipasi Masyarakat dalam Musyawarah Perencanaan Desa....	66
Table 4.5. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Silumboyah T.A 2016	68
Table 4.6. RAB Pembangunan Parit Semen, TPT dan Plat Beton Dusun I...	72
Table 4.7. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Parit Semen, TPT Dan Plat Beton Dusun .....	172
Table 4.8. RAB Pembangunan Perkerasan Jalan Usaha Tani Dusun II .....	74
Table 4.9. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Perkerasan Jalan Usaha Tani Dusun II .....	74
Table 4.10. RAB Pembangunan Sumur Bor Dusun IV dan V .....	76
Table 4.11. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Sumur Bor Dusun IV dan V .....	76

## DAFTAR GAMBAR

	<b>HALAMAN</b>
Gambar 1.1. Kerangka Pemikiran .....	11
Gambar 4.1. Peta Desa Silumboyah.....	53
Gambar 4.1. Struktur Desa Silumboyah.....	56



## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>HALAMAN</b>
Lampiran I. Pedoman Wawancara .....	103
Lampiran II. Foto Kegiatan Fisik Pembangunan.....	105

