



**ANALISA PERMASALAHAN PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT DI KANTOR CAMAT IDI  
ICUT KECAMATAN DARUL AMAN KABUPATEN  
ACEH TIMUR**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**ISWANDI**

**NPM : 01 850 0050  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

*320.1  
ISW  
a*



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
MEDAN  
2005**



LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **ANALISA PERMASALAHAN  
PEMBERDAYAAN EKONOMI  
MASYARAKAT DI KANTOR CAMAT  
IDI ICUT KECAMATAN DARUL  
AMAN KABUPATEN ACEH TIMUR**

Nama Mahasiswa : ISWANDI  
No. Stambuk : 01 850 0050  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui :  
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,

Drs. H.M. Yusuf Harahap

Pembimbing II,

Taufik Siregar, SH, M.Hum.

Mengetahui :

Ketua Jurusan,

Drs. H.M. Yusuf Harahap,

Dekan,

Dra. Nina Siti S. Sir, MSi.

Tanggal lulus :

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “ANALISA PERMASALAHAN PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT DI KANTOR CAMAT IDI ICUT KECAMATAN DARUL AMAN KABUPATEN ACEH TIMUR”.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Ibu Dra. Nina Siti S. Sir, MSi., selaku Pejabat Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis. semoga kebersamaan yang kita jalani selama ini tetap menyertai kita, semoga Tuhan melindungi dan meridhoi rumah tangga kita.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Desember 2005

Penulis

ISWANDI  
NPM : 01 850 0050

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	5
F. Hipotesis .....	8
BAB II. URAIAN TEORITIS .....	9
A. Pengertian Masyarakat .....	9
B. Organisasi Ekonomi Masyarakat .....	10
C. Peranan Organisasi / Lembaga Ekonomi .....	12
D. Pengertian Pembangunan .....	15
E. Pengertian Pemerintah Kecamatan .....	18
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	21
A. Populasi dan Sampel .....	21
B. Metode Pengumpulan Data .....	22
C. Variabel Penelitian .....	22
D. Teknik Analisis Data .....	24

BAB IV.	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....	25
	A. Gambaran Umum Kecamatan Darul Aman Kabupaten Aceh Timur .....	25
	B. Perekonomian dan Kependudukan .....	25
	C. Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Darul Aman Kabupaten Aceh Timur .....	30
BAB V.	ANALISIS DATA .....	36
	A. Pelaksanaan Tugas Camat Dalam Pembangunan .....	36
	B. Kedudukan dan Wewenang Camat Selaku Penerima Wewenang Dari Bupati.....	45
	C. Analisa Terhadap Penyelenggaraan Koordinasi di Wila- yah Kecamatan .....	48
	D. Analisis Struktur Organisasi Wilayah Kecamatan Dalam Pelaksanaan Tugas Pembangunan .....	50
	E. Hambatan-Hambatan Dalam Pelaksanaan Kegiatan Pembangunan .....	52
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN .....	61
	A. Kesimpulan .....	61
	B. Saran .....	62

DAFTAR PUSTAKA

# BAB I

## P E N D A H U L U A N

### A. Latar Belakang Masalah

Sebagaimana kita ketahui bahwa sampai saat ini dalam struktur tata negara Republik Indonesia Pemerintahan kecamatan masih tetap ditempatkan sebagai unit pemerintahan terendah. Dalam pada itu juga menjadi kenyataan bahwa pemerintah kelurahan sebagai alat pemerintah yang ada dan langsung di bawah kecamatan merupakan tempat tumpuan segala urusan dari segenap unsur pemerintah yang langsung berada di atasnya.

Dalam rangka usaha pelaksanaan pembangunan dewasa ini pemerintahan kecamatan memegang peranan yang sangat menentukan karena bagian terbesar dari potensi yang diperlukan dalam pelaksanaan pembangunan sekarang ini terdapat di tingkat kelurahan.

Menurut Wismar Purba, Pembangunan kecamatan dapat didefinisikan sebagai :

Keseluruhan kegiatan pembangunan yang berlangsung di kecamatan meliputi seluruh aspek kehidupan masyarakat baik fisik, material maupun mental spritual dalam suatu kesatuan integritas usaha yang menyeluruh, terpadu, bertahap, terkordinasi dinamis dan berkelanjutan serta tetap dalam batas-batas kepribadian nasional dengan memperhatikan adanya keseimbangan kewajiban yang serasi antara kegiatan pemerintah dengan kegiatan masyarakat.”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Wismar Purba, *Sustriyawan TNI, Kepdes /Lurah*, MP, 324, Kodam I Bukit Barisan, 1997, hal. 74.



Partisipasi masyarakat dalam pembangunan kecamatan diwujudkan dalam bentuk prasarana dan swadaya gotong royong. Untuk mewadahi partisipasi aktif dari segenap lapisan masyarakat dalam pembangunan tersebut.

Pembangunan Nasional yang dilaksanakan oleh Pemerintah dan masyarakat diberbagai bidang, merupakan usaha untuk dapat memperkecil/meniadakan keterbelakangan dan kemiskinan yang masih dirasakan sebagian rakyat Indonesia terutama masyarakat yang berdomisili di pedesaan/kelurahan.

Pada dasarnya Pembangunan Nasional bertujuan : Untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat, bersatu dan berkedaulatan rakyat dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai.

Untuk dapat mewujudkan tujuan tersebut, Pemerintah bersama-sama dengan masyarakat melaksanakan pembangunan di berbagai bidang : ekonomi, politik, sosial budaya dan pertahanan keamanan, dimana pelaksanaannya tetap didasarkan atas azas pemerataan di seluruh pelosok tanah air, sebagaimana yang diamanatkan oleh Garis-Garis Besar Haluan Negara, bahwa :

Pembangunan masyarakat perlu terus ditingkatkan terutama melalui pengembangan kemampuan sumber daya manusia termasuk penciptaan iklim yang mendorong tumbuhnya prakarsa dan swadaya masyarakat. Sejalan dengan itu perlu ditingkatkan kemampuan masyarakat pedesaan untuk memproduksi serta mengolah dan memasarkan hasil produksinya sekaligus menciptakan lapangan kerja.



## DAFTAR PUSTAKA

- Bayu Suryaningrat, *Pemerintahan Administrasi Desa dan Kelurahan*, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- BH. Ericson dan T. Nomsamchue, *Memahami Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta 1998.
- Departemen Penerangan RI, *Tap. MPR No. II Tahun 1993*.
- G. kartasapoetra, Cs, *Koperasi Indonesia Yang Berdasarkan Pancasila dan UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta, 1994.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Riset Sosial*, Alumni, Bandung, 1996.
- Sadono Sukirno, *Pengantar Teori Mikroekonomi*, Bima Grafika, Jakarta, 1992.
- Sapari Imam Asyari, *Metodologi Penelitian Sosiologi*, Usaha Nasional, Surabaya 1993.
- Sekretariat Menko Ekuin dan Wasbang, *Pedoman Pelaksanaan Inpres No. 4 Tahun 1984 Tentang Pembinaan dan Pengembangan KUD*, Jakarta, 1994.
- Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- Suharsimi Arikunto, *Proseddur Penelitian*, Rineka Cipta, Jakarta, 1996.
- Sumber Saparin, *Pengantar Ekonomi Mikro*, Alumni, Bandung, 1999.
- T. Hani Handoko, *Manajemen*, BPFE, Yogyakarta, 1991.
- Talizuddin Ndraha , *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1997.
- Undang-Undang Dasar 1945*, Pembukaan.
- Winardi , *Azas-Azas Manajemen*, Alumni Bandung, 1999.
- Wismar Purba, *Sustriyawan TNI, Kepdes /Lurah*, MP, 324, Kodam I Bukit Brisian, 1997.