

**KEPEMIMPINAN CAMAT SEBAGAI KEPALA WILAYAH  
GUNA MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT  
DALAM RANGKA MENSUKSESKAN PROGRAM  
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN SUNGGAL  
KABUPATEN DAERAH TINGKAT II  
DELI SERDANG**

**S K R I P S I**

**OLEH**

**DARWIN ZEIN**

**NIM : 98 850 0021**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA  
M E D A N  
2 0 0 0**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA**

# LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : **KEPEMIMPINAN CAMAT SEBAGAI KEPALA WILAYAH GUNA  
MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
RANGKA MENSUKSESKAN PROGRAM PEMBANGUNAN DI  
KECAMATAN SUNGGAL KABUPATEN DAERAH TINGKAT II  
DELI SERDANG**

Nama Mahasiswa : **DARWIN ZEIN**

No. Stambuk : **98. 850. 0021**

Program Studi : **ILMU PEMERINTAHAN**

Menyetujui:  
Komis Pembimbing

Pembimbing I

  
( Drs. HERI KUSMANTO, MA )

Pembimbing II

  
(Hj. AMINATUN NST, SH)

Mengetahui

Ketua Jurusan

  
( TAUFIK SIREGAR, SH.M.HUM )

Dekan

  
( Drs. HERI KUSMANTO, MA )

Tanggal Lulus :

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis ucapkan kehadiran Allah SWT karena atas berkat dan rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Hal ini bukanlah suatu kesengajaan yang dilakukan oleh penulis, semua ini adalah disebabkan oleh keterbatasan Penulis baik dalam hal pengumpulan data, buku - buku literatur dan dalam penguasaan penulisan terhadap sebuah karya ilmiah. Namun hal ini dapat teratasi berkat adanya bantuan moril maupun materil dari semua pihak.

Menyadari hal tersebut diatas, pada kesempatan ini Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak Drs. Heri Kusyanto, MA dan Ibu Hj. Aminatun Nasution- SH sebagai pembimbing materi dan teknis dalam penulisan skripsi ini, dimana telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk memberikan petunjuk dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.

Pada kesempatan ini penulis secara khusus mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya dan setulus-tulusnya kepada Ibunda tercinta dan Ibu Mertua, Kakanda / Adinda serta teristimewa khusus kepada Isteri tercinta dan kedua ananda tersayang Novila Zein Harahap dan Fadilla Zein Harahap yang telah memberikan bantuan moril dan materil selama kuliah hingga selesainya penulisan skripsi ini.

Kiranya segala bantuan yang diperoleh dari semua pihak tersebut diatas akan mendapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT, semua dengan amal baktinya.

Medan, Mei 2000

Penulis

Darwin Zein



Kiranya segala bantuan yang diperoleh dari semua pihak tersebut diatas akan mendapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT, semua dengan amal baktinya.

Medan, Mei 2000

Penulis

Darwin Zein



## DAFTAR ISI

	Halaman
RINGKASAN	
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
DAFTAR GAMBAR .....	vi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Pembatasan Masalah .....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	8
E. Kerangka Pemikiran .....	8
F. Hipotesis .....	11
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	12
A. Pengertian Kepemimpinan .....	12
B. Pengertian Pemerintahan .....	16
C. Fungsi Camat Sebagai Kepala Wilayah .....	17
D. Pengertian Pembangunan .....	21
E. Pengertian dan Jenis-Jenis Koordinasi .....	24
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN .....	29
A. Populasi dan Sampel .....	29
B. Metode Pengumpulan Data .....	30

C. Variabel dan Definisi Operasional .....	31
D. Teknik Analisis Data .....	32
BAB IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....	34
A. Sejarah Singkat Kecamatan Sunggal .....	34
B. Letak Geografis Kecamatan Sunggal .....	35
C. Demografi Kecamatan Sunggal .....	37
D. Struktur Organisasi Pemerintahan Wilayah Kecamatan Sunggal dan Uraian Tugas .....	43
BAB V. ANALISA DATA .....	52
A. Analisis Kedudukan Camat Di Dalam Struktur Organisasi .....	52
B. Analisis Terhadap Tugas dan Fungsi Camat Sebagai Kepala Wilayah .....	55
C. Kedudukan dan Wewenang Camat Selaku Kepala Pemerintahan di Wilayahnya .....	60
D. Analisis Terhadap Penyelenggaraan Koordinasi di Wilayah Kecamatan .....	64
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....	66
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran-Saran .....	67
DAFTAR PUSTAKA .....	68
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Luas Wilayah Menurut Desa/Kelurahan Tahun 1999 .....	36
2. Penggunaan Tanah di Kecamatan Sunggal Tahun 1999 ...	37
3. Banyaknya Penduduk Menurut Umur Tahun 1999 .....	38
4. Banyaknya Penduduk Menurut Agama Tahun 1999 .....	39
5. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Tahun 1999	40
6. Banyaknya Penduduk Menurut Suku Tahun 1999 .....	41
7. Jumlah Sarana Ibadah Tahun 1999 .....	42
8. Jumlah Sarana Perekonomian tahun 1999 .....	43





## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Sunggal Kabupaten Daerah Tingkat II Deli Serdang .....	51



# BAB I

## P E N D A H U L U A N

### A. Latar Belakang Masalah

Bahwa kemerdekaan Republik Indonesia adalah alat untuk mencapai tujuan dalam mewujudkan cita-cita bangsa, sedangkan tujuan dan cita-cita Bangsa Indonesia adalah masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945.

Untuk mencapai tujuan itu diperlukan pembangunan di segala bidang. Pembangunan dapat terlaksana dengan adanya usaha-usaha kegiatan yang dilakukan oleh aparat pemerintah dan seluruh lapisan masyarakat.

Pembangunan tanpa landasan, tujuan dan arah yang jelas tidak akan memperoleh hasil yang baik. Oleh karena itu di samping kemampuan aparat pemerintah sebagai perencana, pelaksana dan pengawas dari pembangunan itu diperlukan juga adanya partisipasi aktif dari masyarakat guna mensukseskan pembangunan itu.

Sejak Proklamasi Kemerdekaan Indonesia pembangunan telah dilaksanakan, namun mengalami hambatan-hambatan yang sangat fatal akibat gejolak-gejolak politik di tanah air.

Berdasarkan Garis-Garis Besar haluan Negara (GBHN) Tahun 1993 maka pembangunan itu dilaksanakan secara bertahap. GBHN adalah cerminan pernyataan kehendak rakyat untuk memberikan

arah bagi pembangunan Nasional. Kegiatan pembangunan dilakukan melalui pembangunan sektoral dan pembangunan daerah serta dilaksanakan secara terpadu dan saling mengisi.

Pada hakekatnya fungsi dan peranan Pemerintah dalam mencapai tujuan yang telah ditetapkan dan terutama dalam rangka membangun masyarakat, bagi setiap negara tidak selalu sama. Hal ini tergantung pada beberapa hal pokok antara lain :

“ Pertama adalah falsafah hidup kemasyarakatan dan kedua adalah falsafah politik masyarakat tersebut. Fungsi dan peranan pemerintah dan juga seringkali tergantung dengan tingkat kemajuan suatu negara terutama di bidang ekonomi materiil “. <sup>1)</sup>

Seperti halnya dalam negara-negara yang sedang berkembang atau negara dunia ketiga, dimana pada umumnya kondisi masyarakatnya masih bersifat tradisional ataupun dengan lain perkataan masyarakatnya sedang mengalami proses peralihan dari masyarakat tradisional menuju masyarakat modern, pada umumnya fungsi dan peranan Pemerintah sangat menonjol.

Hal ini dimungkinkan oleh karena keberadaan masyarakatnya ataupun oleh ciri-ciri yang terdapat di dalam masyarakatnya.

Pada umumnya negara-negara dunia ketiga belum mempunyai tingkat ekonomi yang stabil dan penduduknyapun dapat dikatakan penghasilan perkapitanya masih rendah. Biasanya perekonomiannya

---

<sup>1)</sup> Bintoro Tjokroamidjojo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 1974, hal. 17.

## DAFTAR PUSTAKA

- B.H. Erickson dan TA. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES. Jakarta, 1981.
- Bintoro Tjokroamidjojo, *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta, 1974.
- Hadari Nawawi, *Metode Penelitian Sosial*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta, 1987.
- Jalaluddin Rakhmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, PT. Remadja Karya, Bandung, 1985.
- Kartini Kartono, *Pemimpin dan Kepemimpinan*, Jakarta, CV. Rajawali, 1933.
- \_\_\_\_\_, *Pengantar Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1980.
- Mittah Thoah, *Prilaku Organisasi*, Rajawali, Jakarta, 1983, hal. 52.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalar Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1980.
- S. Prajudi Atmosoedirjo, *Dasar-Dasar Ilmu Administrasi*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1980.
- Sarwoto, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1985.
- Soewarno Handayaniingrat, *Administrasi Pemerintahan Dalam Pembangunan Nasional*, Gunung Agung, Jakarta, 1982.

- \_\_\_\_\_, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajement*, Gunung Agung, Jakarta, 1983.
- Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1970.
- Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 1983.
- Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian*, Rineka Cipta, Jakarta, 1992.
- Taliziduhu Ndraha, *Methodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 1983.
- Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1980.

daftar bacaan