

**PERANAN PENGAWASAN PELAKSANAAN ADMINISTRASI
DALAM RANGKA AKTIVITAS KERJA PADA BADAN
PENGAWASAN DAERAH SUMATERA UTARA**

SKRIPSI

Oleh

A Z H A R

NIM : 02 850 0010

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2007**

UNIVERSITAS MEDAN AREA

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi Dengan Judul : Peranan Pengawasan Pelaksanaan Administrasi Dalam Rangka
Aktivitas Kerja Pada Badan Pengawasan Daerah Sumatera
Utara

Nama : AZHAR
NPM : 02 850 0010
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,

Pembimbing II,

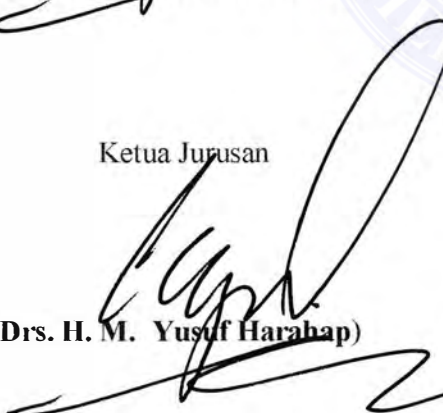

(Drs. H. M. Yusuf Harahap)


(Drs. Syafruddin Ritonga, MAP)

Mengetahui :

Ketua Jurusan

Dekan ,


(Drs. H. M. Yusuf Harahap)




(Drs. HAM. Husni Thamrin Nst, MSi)

Tanggal Lulus :

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat -Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam merampungkan tugas akhir ini penulis banyak menghadapi kesulitan dan hambatan, baik dari segi teknis, waktu, tenaga, serta biaya. Namun dengan petunjuk dan bantuan dari Tuhan Yang Maha Esa serta bantuan bimbingan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana adanya.

Dalam kesempatan ini dengan ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Ali Yak`ub Matondang, MA selaku Rektor Universitas Medan Area
2. Drs. H. M. Husni Thamrin Nasution, MSi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Medan Area
3. Dra. Rosmala Dewi, MPd, selaku Ketua yang telah membimbing penulis dengan sabar.
4. Drs. H. M. Yusuf Harahap, selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan kepada penulis dengan teliti.
5. Drs. Syafruddin Ritonga, MAP, selaku pembimbing II yang telah memberikan kepada penulis bagaimana cara mengumpulkan data -data yang akan ditulis
6. Drs. H. M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
7. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Staf dan Pegawai yang bertugas di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area

8. Rekan-rekan mahasiswa yang telah memberi dorongan dalam penyelesaian skripsi ini kepada penulis.
9. Kedua Orang Tua penulis, Istri tercinta dan anak-anak penulis yang tersayang yang tiada terhingga penulis ucapkan banyak terima kasih yang telah memberikan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan kuliah ini dan mendapat gelar sarjana ini.

Demikian penulis berikan dan smoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, September 2007

Penulis,

Azhar



DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Pengertian Administrasi	9
B. Pengertian Administrasi Kepegawaian	13
C. Pengertian dan Jenis-Jenis Pengawasan	15
D. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	20
E. Pengertian Produktivitas	23
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	25
A. Populasi dan Sampel	25
B. Metode Pengumpulan Data	26
C. Variabel dan Definisi Operasional	27

	D. Metode Analisis Data	29
BAB IV.	DESKRIPTIF LOKASI PENELITIAN.....	30
	A. Selintas Tentang Badan Pengawas Daerah Provinsi Sumatera Utara	30
	B. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	31
BAB V.	PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	43
	A. Pengawasan Penerimaan Pegawai	43
	C. Pengawasan Pelaksanaan Pekerjaan Pegawai	49
	C. Pengawasan Terhadap Promosi Pegawai	55
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	63
	A. Kesimpulan	63
	B. Saran-Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	67

BAB I

PENDAHULUAN



A. Latar belakang Masalah

Peranan Pegawai Negeri sebagai unsur Aparatur Negara dan Abdi Negara adalah sangat penting dan menentukan di dalam menyelenggarakan pemerintahan dan pembangunan untuk mencapai tujuan nasional seperti tercantum dalam pembukaan UUD 1945 yaitu melindungi segenap bangsa Indonesia dan memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melakukan ketertiban dunia yang berdasarkan perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Dalam rangka untuk mencapai Tujuan Nasional sebagai tersebut di atas diperlukan adanya Pegawai Negeri yang penuh dengan kesetiaan dan ketaatan kepada Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945, Negara dan Pemerintah serta bersatu padu, bermental baik, berwibawa, berdaya guna, berhasil guna, berkedaulatan tinggi dan sadar tanggung jawab sebagai Aparat Negara dan juga Abdi Masyarakat, kiranya perlu dibina sebaik-baiknya atas dasar sistem prestasi kerja yang dibuktikan dengan nyata.

Oleh karena itu untuk mencapai kesempurnaan Aparatur yang dicita-citakan itu pada dasarnya diperoleh dari pada orang-orang atau pegawai yang bermental tinggi dan baik. Setiap manusia akan menghasilkan prestasi kerja yang lebih baik dan juga mempunyai semangat dalam menunaikan tugasnya demi tercapainya tujuan yang dikehendaki.

Sehubungan dengan itu, maka kepada setiap Pegawai Negeri perlu dilakukan pengawasan terhadap aktivitas dan perilakunya dalam melakukan penyelenggaraan tugas Pemerintahan dan Pembangunan secara berdaya guna dan berhasil guna.

Pegawai Negeri merupakan unsur yang paling penting dalam suatu instansi Pemerintahan, karena pegawai inilah yang menggerakkan segala sumber daya yang ada di Pemerintahan serta yang akan mengendalikannya. Oleh karena itu Pemerintah harus memberikan perhatian yang serius terhadap para pegawai sebagaimana dengan sumber daya lainnya.

Dalam melaksanakan fungsinya, seorang atasan tidak bekerja sendirian, tetapi meminta bantuan orang lain untuk menjalankannya. Dengan demikian seorang atasan harus mampu mempengaruhi seluruh pegawai agar mau bekerja sesuai apa yang diharapkan oleh Pemerintah. Untuk itu atasan perlu mengadakan suatu sistem pengawasan kepada pegawai, sehingga mereka bekerja sebaik mungkin dan dapat meningkatkan produktivitas kerja mereka.

Dalam pelaksanaannya tindakan pengawasan terhadap kegiatan pelaku-pelaku suatu organisasi termasuk halnya kepada pegawai negeri selaku pelaku organisasi pemerintahan tidak jarang dilakukan berlebihan, sehingga tidak jarang pengawasan yang dilakukan tersebut menghambat kreativitas daripada si pegawai negeri itu sendiri. Pihak atasan terlalu menyadari bahwa mereka berada pada pihak yang harus dipatuhi sehingga terkadang terbit penekanan rasa takut pada pegawai bawahannya,

DAFTAR PUSTAKA



- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, ***Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial***, LP3ES, Jakarta, 2001.
- Dwight Waide, ***Pengantar Studi Administrasi***, Diterjemahkan oleh Slamet W. Admosoedarmo, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- M. Manullang, ***Dasar-Dasar Management***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2001.
- Moekijat, ***Prinsip-Prinsip Administrasi Management dan Kepemimpinan***, Alumni, Bandung, 2004.
- Moh. Nazir, ***Metode Penelitian***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1998.
- Musanef, ***Management Kepegawaian di Indonesia***, Gunung Agung, Jakarta, 1998.
- Sarwoto, ***Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2003.
- Soekarno K. ***Dasar-Dasar Manajemen***, Firma Tekad, Jakarta, 1995.
- Soewarno Handyaningrat, ***Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen***, Gunung Agung, Jakarta, 1995.
- Sondang P. Siagian, ***Eksekutif Yang Efektif***, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1995.
- Sondang P. Siagian, ***Filsafat Administrasi***, Gunung Agung, Jakarta, 2000.
- Sondang P. Siagian, ***Organisasi Kepemimpinan dan Prilaku Administrasi***, Gunung Agung, Jakarta, 1998.
- Sudjana, ***Statistika***, Tarsito, Bandung, 1996.
- Suhardi, ***Politik Sosial Modern, Dasar dan Directive***, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2003.
- Sumber Saporin, ***Tata Pemerintahan Desa dan Administrasi Pemerintahan Desa***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1999.