

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas karunianya sehingga penulis masih dapat mengikuti dan menyelesaikan pengerjaan Tesis yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Qanun Nomor 3 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Dayah Serta Pelaksanaan Legalisasi Ijazah Dayah (Studi Penelitian Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara)”**. Tesis ini sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Dalam kesempatan ini penulis mempunyai keharusan dan kewajiban moral yang tinggi untuk menyampaikan ucapan terima kasih atas terselesaikannya tesis ini, terutama kepada mereka yang terlibat baik langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian tesis ini, yaitu :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area;
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area;
3. Bapak. Dr. Warjio, MA, selaku Ketua Program Studi MAP;
4. Bapak Isnaini, SH, M.Hum selaku Sekretaris Program Studi MAP;
5. Bapak Prof. Dr. Marlon Sihombing, MA, selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis;

6. Bapak Ir. E. Hasro Kardhinata, M.Sc, selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis;
7. Bapak/Ibu Dosen serta Staf Pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu selama mengikuti perkuliahan.
8. Kepala Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara dan Staf yang turut membantu dalam penyelesaian tesis ini;
9. Dan teristimewa untuk Ayahanda dan Ibunda yang telah membesarkan penulis dan mendidik, mengasuh sejak di ayunan hingga saat sekarang ini serta istri tercinta Amelia yang memotivasi penulis sampai saat ini.

Semoga ilmu, dukungan serta dan motivasi yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT, amin..

Medan, Juli 2016  
Penulis

**Rudi Kurniawan**

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1. Pengertian Implimentasi. ....	9
2.2. Implimentasi Kebijakan. ....	14
2.3. Pengertian Kebijakan. ....	15
2.3.1. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kebijakan .....	17
2.3.2. Bentuk-bentuk Kebijakan .....	26
2.3.3. Tahap dan Menformulasikan Implimentasi .....	32
2.4. Kebijakan Pemerintah .....	34
2.4.1. Fungsi dan Konsep Kebijakan Pemerintah .....	34
2.4.2. Teori Konsep Pemerintah .....	39
2.5. Konsep Pendidikan Pesantren/Dayah .....	40
2.5.1. Identitas Pesantren/Dayah di Aceh.....	43
2.5.2. Jenis Pesantren.....	44
2.5.3. Tujuan Pendidikan Dayah (Pesantren) .....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	49
3.2. Bentuk Penelitian.....	49
3.3. Informan Penelitian .....	50
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.5. Teknik Analisa Data.....	54
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>56</b>
<b>4.1. Hasil Penelitian.....</b>	<b>56</b>
4.1.1. Gambaran Lokasi Penelitian .....	56
4.1.2. Struktur Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara.....	59
4.1.3. Implementasi Kebijakan Qanun Nomor 3 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Dayah Serta Pelaksanaan Legalisasi Ijazah Dayah Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara.....	64
4.1.4. Hambatan Yang Dihadapi Dayah Dalam Melegalisasikan Ijazah Dayah Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara .....	74

<b>4.2. Pembahasan.....</b>	<b>80</b>
4.2.1. Implementasi Kebijakan Qanun Nomor 3 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Dayah Serta Pelaksanaan Legalisasi Ijazah Dayah Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara.....	80
4.2.2. Hambatan Yang Dihadapi Dayah Dalam Melegalisasikan Ijazah Dayah Pada Kantor Kementerian Agama Kabupaten Aceh Utara .....	88
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>95</b>
5.1. Kesimpulan .....	95
5.2. Saran-saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	

