

**PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DALAM
MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN
LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA
MEDAN**

SKRIPSI

OLEH

MASKUDDIN

NPM : 07 851 0021

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2011**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA MEDAN

Nama Mahasiswa : MASKUDDIN

No. Stambuk : 07 851 0021

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui

Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Drs.H.M.Husni Thamrin Nst, M.Si


Anggreni Atmei Lubis, SH, M.Hum


DEKAN

DRS. H.M. HUSNI THAMRIN NST, MSi

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah “PERANAN BADAN PENGENDALIAN DAMPAK LINGKUNGAN DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA MEDAN “.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs.H.M.Husni Thamrin Nst, M.Si. selaku Pejabat Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Ibu Anggredi Atmei Lubis, SH, M.Hum, sebagai Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Maret 2011

Penulis

MASKUDDIN
NPM : 07 851 0021

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	8
BAB II. URAIAN TEORITIS	10
A. Pengertian Lingkungan Hidup	10
B. Latar Belakang Terbentuknya UU No. 4 Tahun 1982 ...	17
C. Sebab-sebab Terjadinya Pencemaran Lingkungan Hidup	22
D. Dampak Industri Terhadap Lingkungan Hidup	30
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	34
A. Populasi dan Sampel	34
B. Metode Pengumpulan Data	35
C. Variabel dan Definisi Operasional	35
D. Metode Analisis Data	37

BAB IV.	BADAN LINGKUNGAN KOTA MEDAN	38
	A. Sejarah Singkat Kota Medan.....	38
	B. Visi dan Misi Badan Lingkungan Kota Medan.....	51
	C. Program Kegiatan Badan Lingkungan Kota Medan	54
BAB V.	ANALISIS DAN EVALUASI	56
	A. Tindakan-Tindakan Penataan Lingkungan Hidup Di Wilayah Pemerintah Kota Medan	56
	B. Kendala-Kendala Yang Dihadapi	59
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	68
	A. Kesimpulan	68
	B. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA		

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Sebagaimana kita ketahui bahwa yang menjadi tujuan bangsa dan negara kita adalah mencapai masyarakat yang adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945.

Untuk mencapai tujuan tersebut pemerintah sekarang ini sedang giat-giatnya melaksanakan pembangunan dalam segala aspek kehidupan. Hakekat pembangunan itu sendiri adalah untuk membangun manusia Indonesia seutuhnya dan masyarakat seluruhnya. Hal ini berarti bahwa pembangunan itu dimaksudkan untuk mengejar keselarasan, keserasian dan keseimbangan antara kemajuan lahiriah dan batiniah atau pembangunan itu menghendaki keselarasan hubungan antara sesama manusia serta lingkungan alam sekitarnya.

Pembangunan yang sedang dilaksanakan sekarang ini adalah dalam arti yang luas, di mana didalamnya termasuk pembangunan untuk melestarikan lingkungan hidup. Salah satu faktor yang dapat merusak kelestarian lingkungan hidup itu adalah pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan dan tidak pada tempatnya.

Pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan akan mengakibatkan membusuknya sampah sehingga timbulnya bau yang tidak sedap dan udara yang tidak sehat tersumbatnya selokan-selokan air sehingga terjadi genangan yang pada akhir dapat menimbulkan bencana banjir yang dapat merenggut nyawa

manusia, hewan dan merusak hasil-hasil pembangunan. Di samping itu juga sampah dapat menjadi tempat berkembang biaknya bakteri-bakteri dan bibit-bibit penyakit lainnya yang dapat menimbulkan penyakit menular bagi manusia dan makhluk hidup lainnya, seperti hewan peliharaan.

Menurut Otto Soemarwoto, sampah itu dapat berupa :

1. Sampah padat, yaitu berupa kertas, bungkus makanan, plastik, logam, daun pisang, dan sejenisnya yang biasanya terdapat dalam alam sekelilingnya tempat tinggal kita/pasar-pasar.
2. Sampah cair, yaitu berupa buangan air kecil dan besar dari rumah.¹

Di Kota Medan kita sering menjumpai masyarakat membuang sampah secara sembarangan walaupun di tempat itu ada larangan untuk membuang sampah. Di samping itu juga dapat dilihat sebagian orang masih mempergunakan air yang diambil dari sungai yang mengalir di tengah-tengah kota untuk keperluan hidup sehari-hari, padahal orang membuang sampah secara sembarangan di sungai tersebut.

Dalam keadaan tersebut apabila pemerintah maupun masyarakat setempat tidak memperhatikan keadaan tersebut maka terbayangkanlah bagi kita dampak yang sangat membahayakan keselamatan setempat.

Di samping hal-hal tersebut di atas, juga seringnya masyarakat tanpa menghiraukan dampak yang ditimbulkan oleh pembuangan limbah cair yang berasal dari kamar mandi seperti buang air kecil dan besar. Di mana pembuangan limbahnya

¹ Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Djambatan, Cetakan Ketiga, 1997 hal. 300.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman, *Pengantar Hukum Lingkungan Indonesia*, Penerbit Alumni, Bandung, 1986.
- B.H. Erickson dan T.A. Nosamchuk, *Memahami Data Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta, 1981.
- Emil Salim, *Lingkungan Hidup dan Pembangunan*, Mutiara Sumber Widya, Jakarta, 1979.
- Fuad Amsyari, *Prinsip-prinsip Masalah Pencemaran Lingkungan*, Ghalia Indonesia, 1996.
- Fuad Amsyari, *Prinsip-prinsip Masalah Pencemaran Lingkungan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.
- Kartini Kartono, *Metodologi Research Sosial*, Alumni, Bandung, 1985.
- Kaslan A. Thoir, *Butir-butir Tata Lingkungan*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 1985.
- Koesnadi Hardja, *Hukum Tata Lingkungan*, Edisi ke 2, Gajah Mada University Press, 1986.
- Koesnadi Hardjadsoemantri, *Hukum Tata Lingkungan*, Gajah Mada University Press, Edisi Kedua, 1996.
- Manudjat Danusaputro, *Hukum Lingkungan II Nasional*, Bina Cipta Bandung, 1981.
- Muhammad Hatta, *Pengantar Kejalan Ilmu Pengetahuan*, PT. Pembangunan, Jakarta, 1994.
- Otto Soemarwoto, *Ekologi, Lingkungan Hidup, dan Pembangunan*, Penerbit Djambatan, Cetakan Ketiga, 1997 .
- R.T.M. Sutamihardjo, *Kualitas dan Pencemaran Lingkungan*, Sekolah Pasca Sarjana, IPB. Bogor, 1998.
- Soerianegara, *Pengelolaan Sumber Daya Alam*, Sekolah Pasca Sarjana, Jurusan Pengelolaan Sumber Daya Alam dan Lingkungan, IPB, Bogor, 1999.
- Sudjana, *Statistika*, Tarsito, Bandung, 1986.