

**PERAN BADAN KESATUAN BANGSA KABUPATEN  
DELI SERDANG DALAM PENINGKATAN  
PARTISIPASI POLITIK MASYARAKAT  
PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
PROVINSI SUMATERA UTARA  
PERIODE 2013-2018**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**JAGANDA PARULIAN SILALAH**

**NPM : 10 851 0006**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MEDAN AREA**

**M E D A N**

**2 0 1 4**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERAN BADAN KESATUAN BANGSA  
KABUPATEN DELI SERDANG DALAM  
PENINGKATAN PARTISIPASI POLITIK  
MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH PROVINSI SUMATERA UTARA  
PERIODE 2013-2018.

Nama Mahasiswa : JAGANDA PARULIAN SILALAH

NPM : 10 851 0006

Program Studi : ILMU PEMERINTAHAN

Menyetujui

Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I

  
Drs. USMAN TARIGAN, MS

PEMBIMBING II

  
ISMAIL FAHMI, SH. S.Pd. M.Si

  
DEKAN  
Dr. ABDUL KADIR, MSi.

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : JAGANDA PARULIAN SILALAH  
NPM : 10 851 0006  
Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : PERAN BADAN KESATUAN BANGSA KABUPATEN DELI SERDANG DALAM PENINGKATAN PARTISIPASI POLITIK MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH PROVINSI SUMATERA UTARA PERIODE 2013-2018  
Alamat : Jln. Tomuan Lingkungan VII No. 168 Kecamatan Lubuk Pakam, Kabupaten Deli Serdang  
Telp/Hp : 0813 7028 2334

Dengan ini Menyatakan :

1. Bahwa karya tulis Skripsi saya ini merupakan karya original atau bukan karya milik orang lain, adapun sumber-sumber referensi yang saya gunakan dalam penulisan karya ilmiah skripsi ini seperti kutipan telah saya cantumkan sumber-sumber kutipanya secara jelas.
2. Bahwa saya memberikan ijin kepada Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area untuk mempublikasikan karya tulis skripsi saya ini kedalam jurnal-jurnal Ilmiah yang ada didalam lingkungan Universitas Medan Area atau diluar lingkungan Universitas Medan Area dengan tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.
3. Bila mana karya tulis Skripsi saya ini ternyata merupakan karya plagiat atau jiplakan dari karya orang lain maka saya bersedia diberikan sanksi sesuai dengan Undang-undang dan peraturan lainnya yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya perbuat secara sadar dan tanpa paksaan dari pihak manapun, Terima kasih.

Medan, 22 Mei 2014

Yang Membuat Pernyataan



JAGANDA PARULIAN SILALAH  
NPM. 10 851 0006

## ABSTRAK

PERAN BADAN KESATUAN BANGSA KABUPATEN DELI SERDANG  
DALAM PENINGKATAN PARTISIPASI POLITIK MASYARAKAT PADA  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH PROVINSI SUMATERA UTARA PERIODE  
2013-2018.

JAGANDA PARULIAN SILALAH  
NPM : 10.851.0006  
FAKUTAS ISIPOL

Pemilihan Umum merupakan salah satu indikator stabil dan dinamis dalam demokratisasi suatu bangsa. Partisipasi politik rakyat tentu tak lepas dari kondisi atau sistem politik yang sedang berproses. Sistem kepolitikan bangsa Indonesia hingga dewasa ini telah berkali-kali mengalami perubahan, mulai dari orde baru sampai pada masa reformasi.

Adapun tujuan penelitian yaitu : Mengetahui peran Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam meningkatkan partisipasi politik masyarakat pada pemilihan kepala daerah provinsi Sumatera Utara periode 2013-2018, serta mencoba mencari kepastian dan kebenaran masalah tersebut sekaligus mencari jalan pemecahan masalah tersebut guna pengembangan ilmiah agar dapat diterapkan sesederhana mungkin.

Penelitian ini menggunakan metode pengumpulan data dengan terjun langsung kelokasi penelitian. Penelitian ini dilakukan dengan cara wawancara, yaitu suatu cara pengumpulan data dengan melakukan tanya jawab langsung dengan beberapa orang responden penelitian.

Hasil penelitian ini tidak dapat dijadikan acuan untuk penelitian di wilayah lainnya. Oleh karena itu perlu diadakan penelitian yang sama di wilayah lainnya agar mengetahui/membandingkan hasil penelitian ini, sehingga dapat mengetahui lebih banyak lagi faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi politik dalam pemilihan kepala daerah.

Penelitian ini difokuskan pada partisipasi politik masyarakat khususnya dalam pelaksanaan pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara periode 2013-2018.

Kata kunci : - Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang.  
- Partisipasi politik masyarakat  
- Pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara.

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah :

**“ PERAN BADAN KESATUAN BANGSA KABUPATEN DELI SERDANG  
DALAM PENINGKATAN PARTISIPASI POLITIK MASYARAKAT  
PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH PROVINSI SUMATERA  
UTARA PERIODE 2013-2018 ”.**

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Dr. Abdul Kadir, M.Si, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,
- Bapak Drs. Usman Tarigan, MS selaku Dosen Pembimbing I Penulis.

- Bapak Ismail Fahmi, SH, S.Pd, M.Si selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak Kepala Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada Ayahanda, Alm Ibunda tersayang yang telah memberikan doa sepanjang hidupnya, serta Istri tercinta Purnama Sianipar yang selalu siap memberikan dukungan selama proses penulisan karya ilmiah ini, buah hati yang tak ternilai harganya Gabriel Bonifasius dan Bayi yang ada dikandung Istri yang selalu menjadi motivasi bagi peneliti.

Dengan segala keterbatasan dan kekurangan, penulis mempersembahkan karya ilmiah ini. Karya ilmiah ini masih jauh dari kekurangan, untuk itu penulis mohon maaf jika masih banyak kekurangan. Kesempurnaan hanyalah milik Tuhan dan kekurangan ada pada peneliti.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Juni 2014.

Penulis

Jaganda Parulian Silalahi

NPM : 10. 851. 0006



## DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	
KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI .....	iii
DAFTAR TABEL .....	v
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan masalah .....	5
1.3 Pembatasan Masalah .....	6
1.4 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	7
1.5 Kerangka Pemikiran .....	7
1.6 Hipotesis .....	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	10
2.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	10
2.2 Bentuk-bentuk Partisipasi Politik .....	14
2.3 Sebab-sebab Timbulnya Gerakan Partisipasi Politik .....	23
2.4 Faktor-faktor Pendorong Partisipasi Politik .....	24
BAB III. METODE PENELITIAN .....	31
3.1 Populasi dan Sampel .....	31
3.1.1 Populasi .....	31
3.1.2 Sampel .....	31
3.2 Metode Pengumpulan Data .....	31
3.3 Variabel dan Definisi Operasional .....	32
3.4 Metode Analisa Data .....	32
BAB IV. PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....	33
4.1 Kedudukan dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang .....	33
4.2 Uraian Tugas Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang .....	33
4.3 Struktur Organisasi Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang .....	43
4.4 Deskripsi Data Penelitian .....	44
4.5 Pengujian Hipotesis .....	67

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN .....	71
5.1 Kesimpulan .....	71
5.2 Implikasi Penelitian .....	72
5.3 Saran-saran .....	72
DAFTAR PUSTAKA .....	73





## DAFTAR TABEL

1. Data pasangan Calon Gubernur/Wakil Gubernur Periode 2013-2018 .....	45
2. Peran Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara .....	46
3. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara melakukan diskusi politik .....	47
4. Melakukan simulasi dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara .....	48
5. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam Pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara melakukan lobbying .....	49
6. Memberikan informasi dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara .....	50
7. Melakukan petunjuk dan arahan dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara .....	51
8. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan informasi melalui surat kabar .....	52
9. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan arahan tentang pendidikan politik .....	53
10. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara melakukan arahan tentang hidup demokrasi .....	54

11. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan arahan tentang kesadaran politik .....	55
12. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan arahan tentang pentingnya budaya politik .....	56
13. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan pemahaman tentang pentingnya pemilihan umum .....	57
14. Badan Kesatuan Bangsa Kabupaten Deli Serdang dalam pemilihan kepala daerah Provinsi Sumatera Utara memberikan arahan agar masyarakat berperan dalam pemilihan umum .....	58
15. Skor jawaban variabel X .....	60
16. Masyarakat mengetahui pentingnya pemilihan umum .....	61
17. Keikutsertaan masyarakat dalam pemungutan suara .....	62
18. Masyarakat menggunakan hak suaranya .....	63
19. Tingkat pengenalan masyarakat terhadap terhadap pasangan calon .....	64
20. Waktu pengenalan masyarakat terhadap pasangan calon .....	65
21. Skor jawaban variabel Y .....	66
22. Koefisien korelasi antara X dan Y .....	67

# BAB I

## PENDAHULUAN

### 1.1. Latar Belakang

Pemilihan Umum merupakan salah satu indikator stabil dan dinamis dalam demokratisasi suatu bangsa. Penyelenggaraan pemilu secara periodik dalam konteks Indonesia sudah berlangsung sejak awal kemerdekaan Indonesia, akan tetapi proses demokratisasi lewat pemilu-pemilu yang terdahulu belum mampu menghasilkan nilai-nilai demokrasi yang matang akibat sistem politik yang otoriter. Harapan untuk menemukan format demokrasi yang ideal mulai nampak setelah penyelenggaraan pemilu 2009 lalu yang berjalan relatif cukup lancar dan aman.

Untuk ukuran bangsa yang baru beberapa tahun lepas dari sistem otoritarian, penyelenggaraan pemilu 2009 yang terdiri dari pemilu legislatif dan pemilu Presiden secara langsung yang berjalan tanpa tindakan kekerasan dan chaos menjadi prestasi bersejarah bagi bangsa ini .

Tahapan demokrasi bangsa Indonesia kembali diuji dengan momentum pemilihan Kepala Daerah langsung yang telah berlangsung sejak 2005. Momentum pemilihan Kepala Daerah idealnya dijadikan sebagai proses penguatan demokratisasi. Dalam konteks penguatan demokratisasi, masyarakat yang memiliki kesadaran berdemokrasi adalah langkah awal menuju lajur demokrasi yang benar. Pembentukan warga negara yang memiliki keadaban demokratis dan demokrasi keadaban paling mungkin dilakukan secara efektif hanya melalui pendidikan kewarganegaraan atau *civil education*. Aktualisasi dari *civil education* sebenarnya terletak pada tingkat partisipasi politik rakyat di setiap

momentum politik seperti pemilu. Seberapa jauh Pemilihan Kepala Daerah selama ini memberi ruang partisipasi politik bagi rakyat? Apakah Pemilihan Kepala Daerah mampu menjadi titik persinggungan rakyat dan Negara sebagai manifestasi partisipasi politik rakyat?

Partisipasi politik rakyat tentu tak lepas dari kondisi atau sistem politik yang sedang berproses. Sistem kepolitikan bangsa Indonesia hingga dewasa ini telah berkali-kali mengalami perubahan, mulai dari orde baru sampai pada reformasi. Disadari bahwa reformasi sering dimaknai sebagai era yang lebih demokratis.

Seiring dengan konstelasi politik di era reformasi penguatan demokrasi yang legitimate sebagai harapan dari akhir transisi demokrasi, semakin dapat dirasakan oleh masyarakat melalui pelaksanaan Pemilihan Umum dan Pemilihan Kepala Daerah secara langsung. Sebagai konsekuensi logis perubahan atmosfer politik tersebut maka dinamika dan intensitas artikulasi politik pun makin tampak di tengah ranah kehidupan sosial politik. Setidaknya masyarakat diterpa wacana dan partisipasi politik tidak hanya lima tahun sekali saat pemilihan umum saja.

Tetapi juga, disemarakkan oleh pemilihan kepala daerah baik pada tingkat Provinsi maupun Kabupaten/Kota. Sebagai proses dari transformasi politik, makna Pemilihan Kepala Daerah selain merupakan bagian dari penataan struktur kekuasaan makro agar lebih menjamin berfungsinya mekanisme *check and balances* di antara lembaga-lembaga politik dari tingkat pusat sampai daerah, masyarakat mengharapkan pula agar Pemilihan dapat menghasilkan kepala daerah yang akuntabel, berkualitas, *legitimate*, dan peka terhadap kepentingan masyarakat.

## DAFTAR PUSTAKA

- Amirudin, dan Bisri A. Zaini., 2006. *Pilkada Langsung Problem dan Prospek*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Budiarjo, Miriam, 1998. *Partisipasi dan Partai Politik (sebuah bunga rampai)*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia
- Firmansyah., 2007. *Marketing Politik : antara pemahaman dan realitas*. Jakarta: Yayasan Obor.
- Hatta, Mohammad, 2009. *Pengantar ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Jakarta: PT. Mutiara.
- Huntington. P, Samuel. Nelson, Joan., 1990. *Partisipasi Politik Di Negara Berkembang*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Mas'ood, Mohtar dan MacAndrews., 2006. *Perbandingan Sistem Politik*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Pradhanawati, Ari., 2005. *Pilkada Langsung Tradisi Baru Demokrasi Lokal*. Surakarta: KOMPIP.
- Rush, Michael dan Althoff, Philip., 2001. *Pengantar Sosiologi Politik*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Said, Gatara, A.A dan Dzulkiah, Said, Moh., 2007. *Sosiologi Politik: Konsep dan Dinamika Perkembangan Kajian*. Jakarta: CV. Pustaka Setia.
- Suhardi, 2003, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Jakarta: Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta.
- Surbakti, Ramlan., 1992. *Memahami Ilmu Politik*. Jakarta: PT. Grasindo.
- Upe, Ambo., 2008. *Sosiologi Politik Kontemporer*. Jakarta: Prestasi Pustakarya.