

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis sanjungkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“IMPLEMENTASI SURAT EDARAN MENTERI PAN-RB NOMOR : B/2355/M.PANRB/07/2015, PERIHAL NETRALITAS ASN DAN LARANGAN PENGGUNAAN ASET PEMERINTAH DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK DI KABUPATEN LABUHANBATU TAHUN 2015 (STUDI ASN PADA BADAN PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN PERIJINAN TERPADU KABUPATEN LABUHANBATU)”**. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana Universitas Medan Area .

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. H. A. Ya'ku Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area
2. Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area
3. Suami tercinta, Muhammad Irsan, SSTP, atas dukungannya baik moril maupun materil dalam menempuh perkuliahan hingga selesainya penulisan tesis ini. *I love you so much.*
4. Kedua orang tua Penulis, Bapak Hamdan Suladi dan Ibu Hj. Arbaani. Adik adik tercinta Beni dan Fani, yang walaupun sudah terlepas dari tanggungan, masih saja mendapat *support* materi dan doa yang tak

putus untuk penulis selama menempuh program Pasca Sarjana ini hingga selesai dan tetap menjadi kebanggaan mereka. Mama-Papa, keluargaku, Doa kalianlah yang selalu mengiringi langkahku.

5. Bapak Dosen Pembimbing, Drs. Warjio, MA dan Drs. Kariono, MA. Terimakasih atas dukungan dan masukannya hingga tesis ini selesai.
6. Kepala Badan Penanaman Modal dan Pelayanan Perijinan Terpadu Kabupaten Labuhanbatu, Bapak Drs. H. Taufik Siregar. Atas dukungan dan ijinnya untuk menyelesaikan pendidikan pasca sarjana ini hingga penulisan tesis selesai.
7. Bapak Suhari Pane, Salah satu Calon Bupati Labuhanbatu pada Pilkada Labuhanbatu 2015. Bapak tetap idola, dan sukses di masa mendatang ya, Pak. Terima kasih atas informasi dan dukungannya.
8. Hadi Wijaya, Rekan seperjuangan di BPMP2T yang telah banyak memberikan masukan dan informasi kepada penulis dalam penulisan tesis ini dari awal hingga selesai.
9. Teman sehati sejiwa, Erika Yuni Daichi dan Diana Susan, yang rela menunggu dan menemani penulis dalam pengerjaan tesis ini. *I love you both, besties.*
10. Rekan-rekan di Pemkab Labuhanbatu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang ikut membantu dalam penyebaran Kuesioner dan mengumpulkannya kembali tepat waktu.
11. *Last but not least*, teman-teman – sahabat penulis di Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Kelas C Angkatan 14, Kak Tika,

Bang Eki, Ruli, Fitri-Grata-Paima, dan rekan-rekan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas kebersamaan, dan suka duka yang penulis dapat selama perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi dunia usaha dan pemerintah.



Medan, Agustus 2016

Penulis,

Ramadhani Safitri

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Hasil Penelitian	10
BAB II : KAJIAN PUSTAKA	
2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	11
2.2. Perspektif Implementasi Kebijakan.....	14
2.3. Model Implementasi Kebijakan	16
2.4. Birokrasi Sebagai Mesin Politik.....	25
2.5. Netralitas Birokrasi Pemerintah	27
2.6. Pemilihan Umum Kepala Daerah Langsung dan Demokrasi	31
2.7. Surat Edaran Menteri PAN-RB Nomor: B/2355/M.PANRB/07/2015, Perihal Netralitas ASN dan Larangan Penggunaan Aset Pemerintah	

Dalam Pemilihan Kepala Daerah Serentak	37
--	----

BAB III : METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Lokasi Penelitian	40
3.3 Informan Penelitian	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data	41
3.5 Penelitian Kepustakaan	42
3.6 Teknik Analisa Data	42

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Kabupaten Labuhanbatu	44
4.1.1 Badan Penanaman Modal dan Pelayanan Perijinan Terpadu Kabupaten Labuhanbatu .	46
4.1.2 Struktur Organisasi BPMP2T	47
4.1.3 Izin Yang Dikelola BPMP2T	48
4.1.4 Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2015 Kabupaten Labuhanbatu	49
4.1.5 Pelanggaran dan Penindakan Pada Pilkada Kabupaten Labuhanbatu Tahun 2015.....	51
4.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Surat Edaran Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia Nomor B/2355/M.PANRB/07/2015 tentang Netralitas ASN dan Larangan Penggunaan Aset	

Pemerintah Dalam Pilkada	52
4.2.1 Komunikasi	52
4.2.2 Sumber Daya	54
4.2.3 Sikap Birokrasi / Pelaksana	57
4.2.4 Struktur Organisasi	60
4.3 Implementasi Surat Edaran Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia Nomor B/2355/M.PANRB/07/2015 tentang Netralitas ASN dan Larangan Penggunaan Aset Pemerintah Dalam Pilkada	63
4.4 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi	70
BAB V : KESIMPULAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN	
5.1 Kesimpulan	77
5.2 Implikasi Kebijakan	78
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

Surat Permohonan Izin Penelitian	
Surat Keterangan Pelaksanaan/Selesai Penelitian	
Daftar Pertanyaan Wawancara.....	
Surat Edaran Menteri PAN-RB Nomor:B/2355/M.PANRB/07/2015	
Pakta Integritas.....	
Surat Edaran Nomor 800/3048/BKD-III/2015 Tentang Larangan Bagi PNS Memberikan Dukungan Kepada Calon Kepala Daerah/Wakil Kepala Daerah.....	
Laporan Pelaksanaan dan Hasil Pengawasan Pemilihan Bupati/Wakil Bupati Labuhanbatu 2015 Oleh Panwaslu Kabupaten Labuhanbatu.....	

