

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul “ **Perencanaan Partisipatif Dalam Proses Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019** “. Dimana Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pascasarjana Universitas Medan Area.

Penulis juga menyadari bahwa selesainya Tesis ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan bantuan baik berupa pengetahuan, arahan, bimbingan, motivasi, tenaga, serta materi dan bentuk bantuan lainnya. Maka dengan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA., selaku Rektor Universitas Medan Area.
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Hj. Retna Astuti Kuswardani, MS., selaku Direktur Pascasarjana Universitas Medan Area.
3. Bapak Dr. Warjio, MA., selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik, Universitas Medan Area.
4. Bapak Isnaini, SH, M.Hum., selaku Sekretaris Program Studi Magister Administrasi Publik, Universitas Medan Area.
5. Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini. Semoga bapak sehat selalu, semakin sukses dalam karir dan senantiasa dalam lindungan Tuhan dalam mengemban tugas dan amanah.
6. Bapak Kasyful Mahalli, SE, M.Si., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan serta motivasi dan semangat belajar kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini. Semoga bapak sehat selalu, semakin sukses dalam tugas dan karir serta diberikan Tuhan kemudahan rezeki.

7. Bapak Agus Suriadi, S.Sos, M.Si., selaku Tim ahli akademisi Perguruan Tinggi pada Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019 yang telah banyak memberikan informasi dan sumbangan pemikiran kepada penulis.
8. Bapak/Ibu Dosen Pengajar di Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang selama ini telah memberikan ilmu selama dibangku perkuliahan. Semoga ilmu yang Bapak/Ibu berikan dapat kami aplikasikan.
9. Kedua Orang tua saya W.Padang, S.Sos dan E.Hasugian yang telah banyak memberi dukungan doa, moral maupun materil serta dukungan semangat dan kasih sayang kepada penulis. Gelar ini saya persembahkan untuk ayahanda dan ibunda tercinta, hanya Tuhanlah yang mampu membalas semuanya.
10. Bapak Jubel Sianturi, SE, M.Si., selaku Kepala Bappeda Kabupaten Dairi yang telah memberikan sumbangan pikiran kepada penulis.
11. Bapak Pardomuan Sianturi, SP., selaku Kabid.Ekonomi Bappeda Kabupaten Dairi yang telah memberikan sumbangan pikiran dan dokumen-dokumen perencanaan pembangunan Kabupaten Dairi kepada Penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.
12. Ibu Nurdinawasti Lingga, selaku Kasubbid.Sarana Perekonomian Bappeda Kabupaten Dairi yang telah memberikan informasi dan dokumen-dokumen perencanaan pembangunan Kabupaten Dairi kepada Penulis.
13. Ibu Delphi Masdiana Ujung, SH, M.Si (Ketua DPRD Kabupaten Dairi Periode 2014-2019), Bapak Raja Usman Effendi Capah (Tokoh Masyarakat/Ketua LKP.Kab.Dairi), Bapak Ependi Klik Siburian (Ketua LSM Koalisi-10 Kab.Dairi), Bapak Ir.Ampun Solin (Ketua KADIN Kab.Dairi), yang telah banyak memberikan informasi dan sumbangan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.
14. Abang saya Bisler Sugianto Padang, SH & Kakak Sorta Dewi Panggabean, S.Pi dan sikecil Juahmo Ryan Padang dan Kaila Amanda Padang serta adik-adik saya tercinta : Ervanny Revida Padang, SKM dan Novi Natalia Padang, SE, serta segenap keluarga yang telah memberikan doa dan dukungan moral pada penulis.

15. Seluruh Staf Tata Usaha Pascasarjana Universitas Medan Area yang telah banyak membantu penulis untuk kelancaran dalam pengurusan administrasi penyusunan Tesis ini, khusus buat bang Ricky yang senantiasa memberikan informasi dan membantu Penulis dalam pengurusan administrasi.
16. Seluruh rekan-rekan seperjuangan di Magister Adminitrasi Publik Universitas Medan Area Stambuk 2013 khususnya rekan-rekan kelas A, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya, yang telah duduk bersama dalam bangku kuliah selama kurang lebih 2 (dua) tahun untuk menuntut ilmu. Semoga ilmu yang kita dapat selama ini bermanfaat dan dapat kita aplikasikan pada tempat kerja kita masing-masing. Semoga kita sekalian mendapatkan kesuksesan dengan satu harapan Kiranya Tuhan kembali mempertemukan kita dengan situasi dan posisi yang lebih baik dari yang sekarang serta untuk mencapai jenjang pendidikan yang lebih tinggi dari yang sekarang.
17. Seluruh rekan-rekan kerja dan mitra kerja Penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungan dan semangat, dan doa dari bapak/ibu,saudara/i sekalian.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis membuka diri untuk menerima saran maupun kritikan yang konstruktif, dari para pembaca demi penyempurnaannya dalam upaya menambah khasanah pengetahuan dan bobot dari Tesis ini.

Akhir kata, semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun bagi dunia usaha dan pemerintah. Kiranya Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberkati dan menyertai kita masing-masing.

Medan, 22 April 2015

Penulis,

**Wendi Suprpto Padang**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	12
1.4. Manfaat Penelitian .....	12
1.5. Kerangka Teori.....	13
<b>BAB. II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	14
2.2. Perencanaan Pembangunan .....	16
2.2.1. Syarat-syarat Perencanaan Pembangunan Daerah .....	22
2.2.2. Tujuan dan Fungsi Perencanaan Pembangunan .....	24
2.2.3. Ruang Lingkup Perencanaan Pembangunan Daerah .....	25
2.2.4. Prinsip Perencanaan Pembangunan Daerah .....	25
2.2.5. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) .....	26
2.3. Konsep Pembangunan .....	28
2.4. Konsep Partisipasi .....	32
2.5. Konsep Perencanaan Partisipatif .....	40

2.6. Mekanisme Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian, dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah .....	54
---	----

### **BAB. III. METODE PENELITIAN**

3.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	59
3.2. Jenis Penelitian .....	59
3.3. Definisi Konsep.....	59
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	61
3.5. Metode Analisis Data .....	64

### **BAB. IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	65
4.1.1. Gambaran Umum dan Sejarah singkat Kabupaten Dairi.....	65
4.1.2. Keadaan Geografis .....	66
4.1.3. Wilayah Administrasi Kabupaten Dairi .....	67
4.1.4. Kependudukan.....	67
4.1.5. Visi, Misi dan Motto Kabupaten Dairi.....	69
4.2. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	74
4.2.1. Identitas Informan .....	74
4.2.2. Mekanisme Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019 .....	79
4.2.3. Daftar Isi dan Substansi Bahasan dalam RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019 .....	98
4.3. Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	111
4.3.1. Kontribusi.....	119
4.3.2. Dukungan .....	124
4.3.3. Komitmen.....	128
4.3.4. Kerjasama dan Koordinasi .....	133
4.3.5. Keahlian .....	137
4.4. Analisis Mekanisme Penyusunan RPJMD dan Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	144

### **BAB. V. PENUTUP**

5.1. Kesimpulan .....	158
5.2. Saran.....	159

**DAFTAR PUSTAKA** ..... 161

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1. Wilayah Administratif Kabupaten Dairi.....	67
Tabel 4.2 Jumlah dan Kepadatan Penduduk di Kabupaten Dairi.....	69
Tabel 4.3. Unsur Informan Penelitian.....	76
Tabel 4.4. Bentuk Ideal dan Realitas Kontribusi masing-masing unsur dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	120
Tabel 4.5. Bentuk Ideal dan Realitas Dukungan masing-masing unsur dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	124
Tabel 4.6. Bentuk Ideal dan Realitas Komitmen masing-masing unsur dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	129
Tabel 4.7. Bentuk Ideal dan Realitas Kerjasama dan Koordinasi masing-masing unsur dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	133
Tabel 4.8. Bentuk Ideal dan Realitas Keahlian masing-masing unsur dalam Proses Penyusunan RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019.....	137

## DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambarl 4.1. Gambar Struktur Organisasi Pemerintahan Kabupaten Dairi.....	73
Gambar 4.2. Ilustrasi identifikasi <i>stakeholders</i> dalam perencanaan pembangunan partisipatif.....	75
Gambar 4.3. Bagan Alir Tahapan Penyusunan RPJMD (sesuai dengan Permendagri 54 Tahun 2010 Tentang Tahapan, Tata Cara Penyusunan, Pengendalian, dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah).....	97





## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Daftar Hadir Peserta Musrenbang RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Hari Kamis, 12 Juni 2014 di Balai Budaya Sidikalang.....	164
Lampiran 2. Daftar Hadir Peserta Musrenbang RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Pembahasan Bidang Hukum dan Pemerintahan Hari Jumat, 13 Juni 2014 di Balai Budaya Sidikalang.....	170
Lampiran 3. Daftar Hadir Peserta Musrenbang RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Pembahasan Bidang Ekonomi Hari Jumat, 13 Juni 2014 di Aula Dinas Kesehatan Kabupaten Dairi .....	173
Lampiran 4. Daftar Hadir Peserta Musrenbang RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Pembahasan Bidang Infrastruktur Dan Tata Ruang, Hari Jumat, 13 Juni 2014 di Aula Bappeda Kabupaten Dairi .....	176
Lampiran 5. Daftar Hadir Peserta Musrenbang RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Pembahasan Bidang Sosial Dan Budaya, Hari Jumat, 13 Juni 2014 di Aula Bappeda Kabupaten Dairi .....	178
Lampiran 6. Daftar Hadir Rapat Konsultasi Rancangan Akhir RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019 , Hari Rabu, 20 Agustus 2014 di Ruang Rapat Prof. Dr. H.S. Hadisubroto, MA Bappeda ProvSu.....	181
Lampiran 7. Daftar Hadir Rapat Pembahasan Penyusunan RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Hari Selasa, 25 Agustus 2014 di Ruang Sidang DPRD Kabupaten Dairi .....	184
Lampiran 8. Daftar Hadir Rapat Pembahasan Penyusunan RPJMD Kab.Dairi Tahun 2014-2019, Hari Selasa, 26 Agustus 2014 di Ruang Sidang DPRD Kabupaten Dairi .....	187
Lampiran 9. Berita Acara Kesepakatan Hasil Musrenbang RPJMD Kabupaten Dairi Tahun 2014-2019 .....	190
Lampiran 10. Foto Dokumentasi Pelaksanaan Musrenbang RPJMD ....	192

Lampiran 11. Surat Permohonan Izin Melaksanakan Penelitian.....	193
Lampiran 12. Surat Keterangan Pelaksanaan Penelitian/ Selesai Penelitian dan Pengambilan Data Penelitian.....	194
Lampiran 13. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	195

