

**ANALISIS KINERJA DPRD DALAM PENGAWASAN
PEMBANGUNAN DI KABUPATEN DELI SERDANG
PERIODE 2009-2014**

TESIS

OLEH

**ISKANDAR SAHYUTI SIREGAR
NPM. 101801002**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2012**

**ANALISIS KINERJA DPRD DALAM PENGAWASAN
PEMBANGUNAN DI KABUPATEN DELI SERDANG
PERIODE 2009-2014**

TESIS

OLEH

**ISKANDAR SAHYUTI SIREGAR
NPM. 101801002**

Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik
pada Program Studi Magister Administrasi Publik Program Pascasarjana
Universitas Medan Area



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2012**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul : Analisis Kinerja DPRD dalam Pengawasan Pembangunan di
Kabupaten Deli Serdang**

Nama : Iskandar Sahyuti Siregar

NPM : 101801002

Menyetujui

Pembimbing I



Drs. Heri Kusmanto, MA

Pembimbing II



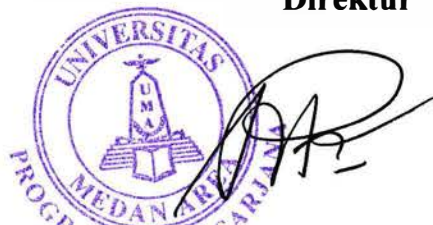
Dr. Warjio, MA

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**



Dr. Warjio, MA

Direktur



Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS

Telah diuji pada Tanggal 14 April 2012

Nama : Iskandar Sahyuti Siregar

NPM : 101801002

Panitia Penguji Tesis :

Ketua : Drs. Usman Tarigan, MS

Sekretaris : Isnaini, SH, M.Hum

Pembimbing I : Drs. Heri Kusmanto, MA

Pembimbing II : Dr. Warjio, MA

Penguji Tamu : Prof. Dr. M. Arif Nasution, MA

PERNYATAAN KEORISINILAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Iskandar Sahyuti Siregar

NPM : 101801002

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis ini dengan judul :

“Analisis Kinerja DPRD dalam Pengawasan Pembangunan di Kabupaten Deli Serdang”

Adalah benar merupakan hasil penelitian yang saya kerjakan sendiri tanpa meniru atau menjiplak hasil penelitian orang lain.

Apabila di kemudian hari bahwa tesis ini tidak orisinal dan merupakan hasil plagiat, maka saya bersedia di cabut gelar magister yang saya peroleh.

Demikian pernyataan ini saya perbuat dengan sebenarnya.

Medan, Oktober 2012

Yang menyatakan,



Iskandar Sahyuti Siregar

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis sebagai syarat sebelum memulai penulisan Tesis dalam rangka menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.

Judul yang penulis angkat pada Tesis ini adalah "Analisis Kinerja DPRD Dalam Pengawasan Pembangunan Di Kabupaten Deli Serdang Periode 2009-2014". Penulis menyadari bahwa dalam Tesis ini masih sangat banyak kekurangan dan kelemahan, mengingat keterbatasan ilmu pengetahuan dan waktu yang dimiliki dan belum sepenuhnya penulis mampu menyajikan suatu permasalahan secara keseluruhan mengenai hal-hal yang belum terungkap dengan baik.

Dalam kesempatan ini penulis mempunyai keharusan dan kewajiban moral yang tinggi untuk menyampaikan ucapan terima kasih atas terselesaikannya tesis ini, terutama kepada mereka yang terlibat baik langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian tesis ini, yaitu :

1. Bapak Prof. Dr. H. A. Ya'kub Matondang, MA, selaku Rektor Universitas Medan Area;
2. Ibu Prof. Dr. Ir. Retna Astuti Kuswardani, MS, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Medan Area;
3. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA, selaku Pembimbing I dalam penyusunan Tesis ini.

4. Bapak Dr. Warjio, MA sebagai Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis ini;
5. Bapak/Ibu Dosen serta Staf Pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu selama mengikuti perkuliahan;
6. Ketua dan Wakil Ketua serta Anggota DPRD Deli Serdang;
7. Sekretaris, para Kabag dan Seluruh Staf Sekretariat DPRD Deli Serdang
8. Orang Tua, Mertua, Istri dan anak-anakku sekalian yang kusayangi yang ikut berjuang bersama-sama dalam menyelesaikan studi ini.

Semoga ilmu, dukungan serta dan motivasi yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT, amin.

Medan, April 2012

P e n u l i s

ISKANDAR SAHYUTI SIREGAR

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERSETUJUAN	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR GAMBAR	v
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Kerangka Pemikiran.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1. Kinerja Lembaga DPRD	17
2.2. Faktor-Fakor yang Mempengaruhi Kinerja DPRD	29
2.3. Teori Pembangunan	31
2.4. Macam-Macam Pembangunan.....	34
2.5. Perkembangan Paradigma Pembangunan	36
2.6. Perencanaan Pembangunan.....	41
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1. Jenis Penelitian	49
3.2. Teknik Pengumpulan Data	50
3.3. Variabel Penelitian	50
3.4. Defenisi Operasional.....	51
3.5. Sumber Data	54

3.6. Teknik Analisis Data.....	55
3.7. Lokasi dan Jadwal Penelitian	56
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	57
4.1. Deskripsi Lembaga DPRD	57
4.2. Kedudukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	60
4.3. Hak-hak Anggota DPRD	62
4.4. Alat-alat kelengkapan DPRD	67
4.5. Komisi-Komisi DPRD Kabupaten Deli Serdang	71
4.6. Panitia Khusus	75
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	77
5.1. Kinerja DPRD Kabupaten Deli Serdang	77
5.2. Indikator Kinerja DPRD Kabupaten Deli Serdang	79
5.2.1. Akuntabilitas	80
5.2.2. Responsivitas	82
5.2.3. Efektivitas	86
5.3. Variabel Bebas (Kelembagaan, SDM, Informasi)	101
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	112
6.1. Kesimpulan	112
6.2. Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	118

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1 : Mekanisme Kerja DPRD Kabupaten Deli Serdang Dalam Penampungan Aspirasi Masyarakat Badan Eksekutif Daerah Badan Legislatif Daerah	84
---	----

BAB I

PENDAHULUAN

I.1 Latar Belakang Masalah

Pelaksanaan pembangunan tidak terlepas dari perubahan dan perkembangan kondisi ekologi administrasi publik, terutama yang terjadi di Indonesia saat ini sebagai tantangan yang perlu mendapatkan perhatian dan penyesuaian-penyesuaian dalam penerapan strategi pembangunan. Dalam hubungan ini, tantangan yang dimaksudkan meliputi :

- a. Penerapan Otonomi Daerah;
- b. Globalisasi informasi;
- c. Netralitas Pegawai Negeri;
- d. Penerapan multi partai dalam sistem politik;
- e. Perdagangan bebas dan
- f. Semangat reformasi dengan segala implikasinya.

Dalam hubungan ini kualitas perencanaan pembangunan diharapkan dapat menjawab tantangan perubahan tersebut dengan tetap berpijak pada strategi pembangunan berkelanjutan yang didukung dengan konsep pembangunan manusia. Perencanaan pembangunan menghasilkan rencana pembangunan dengan strategi untuk menjawab segala tantangan serta sasaran yang diinginkan yang didukung oleh tingkat kemampuan aparat birokrasi pemerintah mengantisipasi faktor-faktor yang berpengaruh baik internal berupa kekuatan dan kelemahan maupun eksternal berupa

berbagai peluang maupun ancaman yang dapat dimanfaatkan dalam proses pembangunan.

Penerapan paradigma pembangunan, tidak terlepas pula dari paradigma baru Administrasi Publik terutama di Indonesia dengan agenda reformasi administrasi yang perlu diarahkan pada tujuh (7) wilayah penyempurnaan utama (Tjokroamidjojo: 1985 dalam Islamy: 1998) yaitu :

- a. Penyempurnaan dalam bidang pembiayaan pembangunan;
- b. Penyempurnaan dalam bidang penyusunan program-program pembangunan di berbagai bidang ekonomi dan non-ekonomi dengan pendekatan integratif;
- c. Reorientasi kepegawaian negeri ke arah produktivitas, prestasi dan pemecahan masalah;
- d. Penyempurnaan administrasi untuk mendukung pembangunan daerah;
- e. Administrasi partisipatif yang mendorong kemampuan dan kegairahan masyarakat;
- f. Kebijakan administratif dalam rangka menjaga stabilitas dalam proses pembangunan;
- g. Lebih bersihnya pelaksanaan administrasi negara.

Reformasi administrasi publik salah satunya adalah mengagendakan terwujudnya *Good Governance* yaitu sistem penyelenggaraan pemerintahan yang bersih, bertanggungjawab dan profesional yang ditandai adanya aparat birokrasi

DAFTAR PUSTAKA

- Agus Suryono, 2001, *Teori dan Isu Pembangunan*, Malang, UM-Press
- Bintoro Tjokroamidjojo, 1979, *Perencanaan Pembangunan*, Jakarta, PT. Gunung Agung.
- Bernardin, Jhon, and Russel, E. A. Joyce, 1998, *Human Resource Management : An Expereintal Approach*.
- Dwiyanto, Agus, 1995, Penelitian Kinerja Organisasi Publik, Makalah dalam Seminar Sehari : *Kinerja Organisasi Sektor Publik, Kebijakan dan Penerapannya*, Fisipol UGM, Yogyakarta.
- Echois, Jhon M. and Shadily, Hassan, 1992, *An English-Indonesian Dictionary (Kamus Inggris Indonesia)*. PT. Gramedia, Jakarta.
- Gomes, Faustino Cardoso, 1995, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Andi Offset, Yogyakarta.
- Gaffar, Afan, 2000, *Politik Indonesia : Transisi Menuju Demokrasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Huntington, P. Samuel, and Nelson, Joan, 1994, *Partisipasi Politik di Negara Berkembang*, (Terjemahan), S. Simamora, Rineka Cipta, Jakarta
- HR. Riyadi Soeprapto, 2000, *Administrasi Pembangunan*, Malang, UM-Press
- Inu Kencana Syafiie & Djamaludin Tandjung, ed., 1999, *Ilmu Administrasi Publik*, Jakarta, Rineka Cipta.
- Imawan, Riswandha, 1993, *Faktor-Faktor Yang Menghambat Usaha Optimalisasi Peran Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Dalam Fungsi Legislatif Dalam Sistem Politik Indonesia*, Rajawali, Pers, Jakarta.
- Imawan, Riswandha, 2000, *Agenda Politik dan Ekonomi Dalam Format Reformasi Menuju Terbentuknya Masyarakat Madani, Dalam Membongkar Mitos Masyarakat Madani*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Kumorotomo, Wahyudi, dan Subando, Margono, Agus, 1998, *Sistem Informasi Manajemen Dalam Organisasi Publik*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta.

- Keban, Yeremias, T, 1995, *Indikator Kinerja Pemerintah Daerah : Pendekatan Manajemen dan Kebijakan*, Seminar Sehari Kinerja Organisasi Sektor Publik, Kebijakan dan Penerapan, 20 Mei 1995, Yogyakarta, MAP-UGM.
- Moeljarto Tjokrowinoto, 1999, *Pembangunan : Dilema dan Tantangan*, Yogyakarta, Pustaka Pelajar Offset
- Muh. Irfan Islamy, 1998, *Agenda Kebijakan Reformasi Administrasi Negara*, Pidato Pengukuhan Jabatan Guru Besar FIA – Universitas Brawijaya Malang.
- Moleong, Lexy J, 1995, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Karya, Bandung.
- Mustopadidjaja, 2000, *Pengukuran Kinerja Instansi Pemerintah* (Modul 3 dari 5), Modul sosialisasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (AKIP), LAN-BPKP.
- Nawawi, Hadari, 1992, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Press, Yogyakarta.
- Osborne, D. dan Gaebler., 1992, *Reinventing Government*, Massachusetts: Addison – Wesley Publishing Company, Inc.
- Prakoso, Djoko, 1985, *Proses Pembuatan Peraturan Daerah dan Beberapa Usaha Penyempurnaannya*, Ghalia Indonesia, Jakarta.
- Poerwadarminta, WJS, 1991, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta
- Riwo Kaho, Josef, 1991, *Prospek Otonomi Daerah di Negara RI (Identifikasi Beberapa Faktor Yang Mempengaruhi Penyelenggaraan)*, CV. Rajawali, Jakarta.
- Stoner, J.A.F. & Freeman, R.Edward, ed., 1998, *Management, Part I & II*, alih bahasa : Alexander Sindoro, PT. Bhuana Ilmu Populer.
- Soesilo Zauhar, 2001, *Administrasi Publik*, Malang, UM-Press
- Sanit, Ardi, 1985, *Perwakilan Politik di Indonesia*, Rajawali Press, Jakarta
- Siagian, P. Sondang, 2000, *Organisasi, Kepemimpinan dan Prilaku Administrasi*, PT.Gunung Agung, Jakarta.
- Syamsi, Ibnu, 1994, *Pokok-Pokok Organisasi dan Manajemen*, Rineka Cipta, Jakarta

Singarimbun, Masri dan Sofyan Efendi, 1983, *Metode Penelitian Survei*, LP3ES, Jakarta.

Thoha, Miftah, 1998, *Pembinaan Organisasi : Proses Diagnosa dan Intervensi*, Rajawali, Jakarta.

Zauhar, Soesilo, 1996, *Reformasi Administrasi : Konsep, Dimensi dan Strategi*, Bumi Aksara, Jakarta.

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 *Tentang Pemerintahan Daerah*

Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1999 *Tentang Susunan dan Kedudukan MPR, DPR, dan DPRD*

Undang-Undang nomor 22 tahun 2003, *Tentang kedudukan DPRD sebagai Lembaga Pemerintahan Daerah*