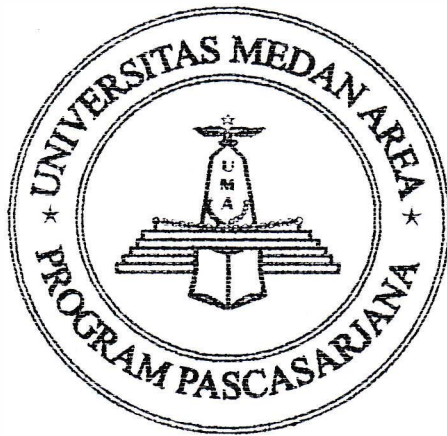


**EVALUASI PROGRAM KETAHANAN PANGAN
PADA DINAS PETERNAKAN PROPINSI
SUMATERA UTARA**

TESIS



Oleh

**ZUFRI HARAHAHAP
NPM. 051801027**

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2007**

EVALUASI PROGRAM KETAHANAN PANGAN PADA DINAS PETERNAKAN PROPINSI SUMATERA UTARA

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (M.AP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh

ZUFRI HARAHAP
NPM. 051801027

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2007**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Evaluasi Program Ketahanan Pangan Pada Dinas
Pernakan Propinsi Sumatera Utara

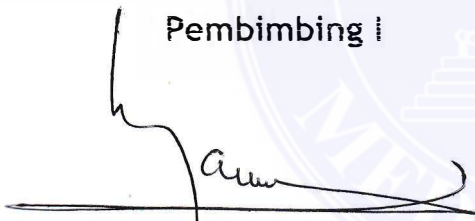
Nama : Zufri Harahap

NIM : 051801027

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. Usman Tarigan, MS



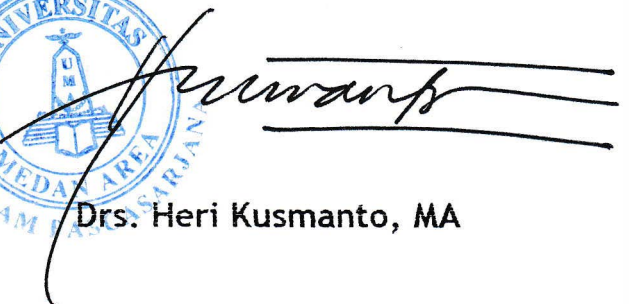
Drs. Burhanuddin Harahap, MA

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Direktur



Drs. Kariono, MA



Drs. Heri Kusmanto, MA

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmatnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Shalawat dan salam kepada Nabi besar Muhammad SAW, yang telah menuntun ummatnya dari alam kegelapan ke alam yang terang benderang dan penuh cahaya iman dan Islam.

Penulisan tesis ini dilakukan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana Magister Administrasi Publik pada Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.

Mengacu pada mata kuliah yang penulis ikuti dalam menimba ilmu pada program Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area dan dipadukan dengan aktivitas keseharian selaku Pegawai Negeri Sipil pada Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Utara serta berdasarkan arahan dari dosen pembimbing, maka tesis ini diangkat dengan judul : **“Evaluasi Program Ketahanan Pangan pada Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Utara”**.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik dalam bentuk moril maupun materil. Untuk itu dengan keikhlasan hati dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ir. A.Rahim Siregar, selaku Kepala Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H. Matondang, MA selaku Rector Universitas Medan Area.

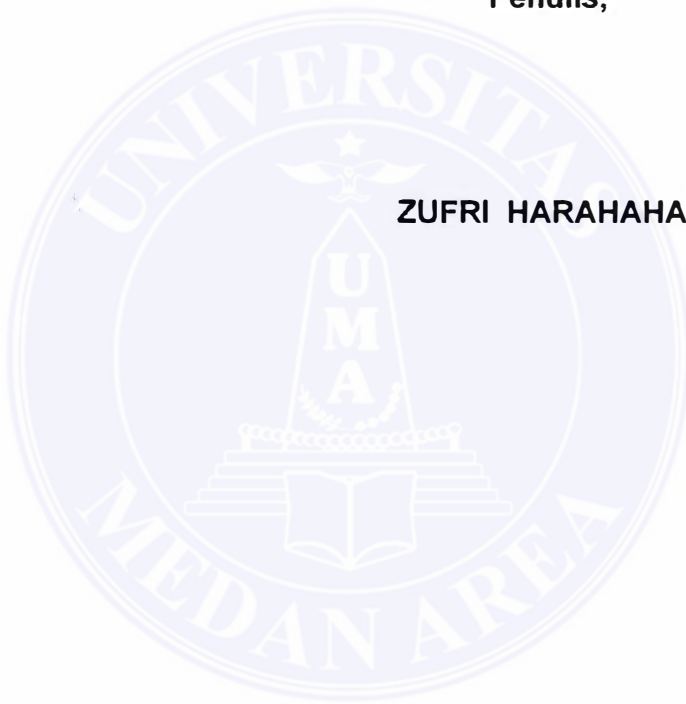
3. Bapak Drs. Heri Kusmanto, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
4. Bapak Drs. Kariono, MA selaku ketua Program Magister Administrasi Publik yang turut serta memberikan bimbingan dalam penyelesaian tesis ini.
5. Bapak Drs. Usman Tarigan, Ms, selaku dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dalam penulisan tesis ini.
6. Bapak Drs. Burhanuddin Harahap, MA selaku pembimbing II yang telah banyak memberi masukan dan arahan untuk menyelesaikan tesis ini.
7. Bapak /Ibu dosen Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah banyak memberi ilmu kepada penulis selama masa perkuliahan.
8. Para staf administrasi pada Program Pasca Sarjana Universitas Medan Area.
9. Almarhum Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah bersusah payah mendidik dan membesarkan penulis yang serasa selalu hadir membimbing.
10. Istri dan anak-anak tercinta yang tak lupa selalu mendoakan dan memberi semangat serta dukungan selama masa perkuliahan hingga penyelesaian penyelesaian tesis ini.
11. Rekan-rekan para pegawai Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Utara yang telah turut serta memberi motivasi.

Atas bantuan dan bimbingan serta dorongan dari semua pihak yang belum penulis sebutkan satu persatu yang terkait dalam penyelesaian penulisan tesis ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan ridho-Nya kepada kita semua.

Medan, 27 Mei 2007

Penulis,

ZUFRI HARAHAP



DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Hasil Penelitian.....	8
1.5. kerangka Pemikiran.....	9
1.6. Hipotesis.....	12
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	13
2.2. Proses Analisis Kebijakan Publik.....	17
2.3. Evaluasi Kebijakan.....	26
BAB III : METODE PENELITIAN	43
3.1. Lokasi dan Waktu.....	43
3.2. Rencana Sampling.....	43
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.4. Operasionalisasi Variabel.....	45
3.5. Teknik Analisa Data.....	45

BAB IV	: DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN.....	46
	4.1. Profil Sumatera Utara.....	46
	4.1.1. Dinas Peternakan Propinsi Sumatera Utara	53
	4.1.2. Program dan Kegiatan	67
BAB V	: HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA.....	69
	5.1. Hasil Penelitian.....	69
	5.2. Pembahasan.....	77
BAB VI	: KESIMPULAN DAN SARAN.....	80
	6.1. Kesimpulan.....	80
	6.2. Saran –Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Pembangunan pertanian dan pangan nasional diarahkan untuk meningkatkan produktifitas pertanian dan masyarakat pertanian khususnya petani kecil, mengatasi kemiskinan dan meningkatkan nilai tambah pertanian dan pangan bagi masyarakat melalui hubungan industri antara pertanian, pangan dan faktor-faktor perekonomian lainnya. Untuk mewujudkan pembangunan pertanian/peternakan itu diwujudkan melalui dua program induk yaitu program ketahanan pangan dan program pengembangan agribisnis . Hal ini sejalan dengan orientasi pembangunan Departemen Pertanian yang semula berdasarkan pendekatan produksi menjadi pendekatan agribisnis.

Menghadapi tantangan globalisasi antara lain berlakunya perdagangan bebas dan penerapan teknologi serta ilmu pengetahuan yang meliputi seluruh aspek kehidupan. Pembangunan peternakan harus mengakomodasi segenap potensi sumberdaya alam dan masyarakat menjadi sebuah kekuatan dengan tetap memperhatikan aspek budaya dan kelestarian alam sehingga mampu menghasilkan produk peternakan yang berdaya saing tinggi.

Potensi pengembangan peternakan bila ditinjau dari segi sumberdaya alam maupun manusia serta ketersediaan teknologi yang

ada sangat menjanjikan. Namun hingga saat ini potensi tersebut belum dapat dimanfaatkan secara optimal. Kondisi ini disebabkan berbagai faktor antara lain terbatasnya akses terhadap lembaga-lembaga keuangan yang mengakibatkan kesulitan permodalan bagi masyarakat peternak. Sementara usaha peternakan memerlukan modal yang relatif besar. Ancaman penyakit hewan menular seperti flu burung (avian influenza) pada unggas juga telah memberi andil yang besar dalam melemahkan usaha peternakan.

Digulirkannya undang-undang No.32 Tahun 2004 tentang pemerintahani daerah membuka peluang yang lebih besar bagi daerah untuk membangun daerahnya sendiri sesuai dengan kebutuhan dan prioritasnya masing-masing. Walaupun peluang itu ada namun dalam rangka sinergi pembangunan antara pusat dan daerah maka pembangunan Peternakan di Sumatera Utara tetap mengadopsi dua program induk Departemen Pertanian yaitu program pengembangan agribisnis dan program ketahanan pangan. Pembangunan Peternakan yang menjadi sub sektor Pertanian di Sumatera Utara disusun berdasarkan paradigma baru yang mengandung unsur-unsur keberpihakan kepada rakyat dan pemberdayaan masyarakat terutama masyarakat kecil.

Pembangunan peternakan yang diarahkan kepada pengembangan sistem program Agribisnis dimaksudkan untuk mengoperasionalkan kebijakan pembangunan agribisnis yang mengarahkan agar semua sub

DAFTAR PUSTAKA

- Atmosoepipto, K, 2001; ***Produktifitas Aktualisasi Budaya Perusahaan***, Jakarta: Gramedia.
- Thomas R. Dye, Understanding Publik Policy, 3 th ed. (Englewood Ciffs, NJ; Prentice Hall, 1981).
- Bungin, Burhan, 2001 ; ***Metodologi Penelitian Sosial : Format-format Kuantitatif dan Kualitatif***, Surabaya, Airlangga University Press.
- Dwiyanto, Agus, 2002; ***Reformasi Birokrasi di Indonesia***, Pusat Studi Kependudukan dan Kebijakan, Yogyakarta : UGM.
- Gomes, Faustino, Cardoso, 1995; ***Manajemen Sumber Daya Manusia***, Yogyakarta, Andi Offset.
- Jones, Charles O, 1996 ; ***Pengantar Kebijakan Publik (Public Policy)***, Jakarta, PT. Raja Grafindo Persada.
- Moleong, J. Lexy, 2001 ; ***Metodologi Penelitian Kualitatif***, Bandung, PT. Remaja Rosda Karya.
- Nazir, Mohammad, 1988 ; ***Metode Penelitian***, Jakarta, Ghalia Indonesia.
- Sugiyono, 1998; ***Metode Penelitian Administrasi***, Bandung: Alfabeta.
- Suharto, Edi, 2005; ***Analisis Kebijakan Publik : Panduan Praktis Mengkaji Masalah dan Kebijakan Sosial***, Bandung : Alfabeta.
- Tangkilisan, Hesel Nogi S, 2002 ; ***Kebijakan Publik Yang Membumi : Konsep, Strategi & Kasus***, Yogyakarta : Kerjasama YPAPI dengan Lukman Offset.
- Tjokromidjojo, Bintoro, 1974 ; ***Pengantar Administrasi Pembangunan***, Jakarta, LP3ES.
- Wahab, Solichin Abdul, 1990; ***Analisa Kebijaksanaan dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara***, Malang : Bumi Aksara.
- Wibawa, Samudra, 1994; ***Evaluasi Kebijakan Publik***, Jakarta : Raja Grafindo Persada.

_____, 1996: ***Organisasi dan Manajemen Pemerintahan Dalam Kondisi Era Globalisasi***, Bandung, Ramadhan.

Republik Indonesia, 2004; ***Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah***, Jakarta: PT. Gramedia.

Republik Indonesia, 2000; ***Undang-Undang No. 25 Tahun 2000 tentang Program Pembangunan Nasional (PROPENAS) Tahun 2000-2004***.

Republik Indonesia, 2004 ; ***Undang-Undang No : 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah***, Jakarta, PT. Gramedia.

Pemerintah Propinsi Sumatera Utara; ***Peraturan Daerah Pemerintah Propinsi Sumatera Utara No. 3 Tahun 2001 tentang Pembentukan Lembaga Di lingkungan Pemerintah Propinsi Sumatera Utara***, Medan, Pemprosu.

Biro Pusat Statistik Sumatera Utara, 2006 ; ***Sumatera Utara Dalam Angka 2006***, Medan, BPS