

**STUDI ISU STRATEGIS PENGELOLAAN DIKLAT
DALAM PENGEMBANGAN KARIER PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI DIKLAT DEPARTEMEN
PEKERJAAN UMUM WILAYAH I MEDAN**

TESIS



Oleh :

MAHLAN SIREGAR

NPM. 041801001

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2006**

**STUDI ISU STRATEGIS PENGELOLAAN DIKLAT
DALAM PENGEMBANGAN KARIER PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI DIKLAT DEPARTEMEN
PEKERJAAN UMUM WILAYAH I MEDAN**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area



Oleh

MAHLAN SIREGAR

NPM. 041801001

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2006**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : STUDI ISU STRATEGIS PENGELOLAAN DIKLAT
DALAM PENGEMBANGAN KARIER PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI DIKLAT DEPARTEMEN
PEKERJAAN UMUM WILAYAH I MEDAN

N a m a : MAHLAN SIREGAR

N I M : 041801001

Menyetujui

Pembimbing I

Drs. Burhanuddin Harahap, MA

Pembimbing II

Drs. Usman Tarigan, MS

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik**

Drs. Kariono, MA

Direktur

Drs. Heri Kusmanto, MA

Telah diuji pada Tanggal 15 Agustus 2006



Panitia Penguji Tesis :

Ketua : Drs. Kariono, MA
Sekretaris : Ir. Erwin Pane, MS
Pembimbing I : Drs. Miftahuddin, MBA
Pembimbing II : Drs. Usman Tarigan, MS
Penguji Tamu : Drs. Miftahuddin, MBA

ABSTRAKSI

Pegawai Negeri Sipil sebagai salah satu unsur Aparatur Negara mempunyai peranan yang sangat strategis dalam menyelenggarakan tugas – tugas umum pemerintahan dan pembangunan agar sosok pegawai negeri sipil mampu memainkan peranan tersebut,perlu dilaksanakan pembinaan melalui jalur pendidikan dan pelatihan (Diklat) yang mengarah kepada semangat pengabdian pelayanan kepada masyarakat,kemampuan dalam melaksanakan tugas dan semangat kerja sama serta tanggung jawab yang tinggi sesuai dengan misi organisasi.

Di dalam pengelolaan diklat yang khusus diperuntukan bagi Pegawai Negeri Sipil haruslah memperhatikan perubahan lingkungan yang terjadi,baik lingkungan eksternal maupun lingkungan internal serta menetapkan suatu strategis yang tepat ,sehingga dapat mengantisipasi lingkungan yang terjadi.

Analisa yang telah dilakukan terhadap variable-variabel extern maupun intern selanjutnya diidentifikasi dengan menggunakan analisa SWOT,yaitu mengidentifikasi terhadap kekuatan dan kelemahan yang diperoleh berdasarkan hasil analisa variabel lingkungan internal sedangkan analisa indentifikasi terhadap peluang dan tantangan akan diperoleh berdasarkan hasil analisa variabel lingkungan external.

Alat yang digunakan untuk menganalisa dan menyusun faktor-faktor strategis adalah Matrik SWOT,matrik ini dapat menggambarkan dengan jelas bagaimana peluang dan ancaman eksternal yang dihadapi oleh Balai Diklat Departemen Pekerjaan Umum Wilayah I Medan dapat disesuaikan dengan kekuatan dan kelemahan yang di milikinya untuk menghasilkan empat strategis yaitu strategi SO,ST,WO dan Stretegi WT,yang menghasilkan isu strategis.

Berdasarkan analisa Matrik SWOT yang telah dilaksanakan,maka dalam pengelolaan diklat pada Balai Diklat Departemen Pekerjaan Umum Wilayah I

Medan terdapat beberapa isu strategis yang perlu segera ditanggulangi yaitu: pembentukan organisasi Swadana ,menyusun program diklat yang sesuai dengan kebutuhan daerah sosialisasi program diklat secara terpadu dan peningkatan mutu pelayanan. Isu strategis tersebut dimanfaatkan untuk mengambil kebijakan dalam pengelolaan diklat di Balai Diklat Departemen Pekerjaan Umum Wilayah I Medan



Kata Pengantar

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya pada Allah yang maha pengasih, penulis masih diberikan kesempatan dapat menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik serta menyelesaikan persyaratan terakhir ini berupa pembuatan tesis, hal ini tidak terlepas dari bimbingan dan dorongan beberapa pihak dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Pimpinan Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area.
2. Pembimbing I Bapak Drs. Burhanuddin Hrp, MA
3. Pembimbing II Bapak Drs. Usman Tarigan, MS.
4. Ibunda yang tercinta Hajjah Zainab Hsb.
5. Istri yang tersayang Dra. Latifah Hanum, MA.
6. Ananda Mahlafina Khairunnisa Siregar.
7. Pimpinan dan rekan-rekan Balai Diklat Departemen Pekerjaan Umum Wilayah I Medan.

Semoga mendapatkan rahmat dan taufik serta tetap dalam bimbingan dan kasih sayang Nya, penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan dan memperkaya khasanah dan cakrawala penulis pada masa yang akan datang.

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAKSI.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	12
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Kerangka Pemikiran.....	13
1.5. Manfaat Penelitian.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1. Peraturan Pemerintah.....	16
2.2. Visi dan Mandat Diklat Medan.....	18
2.3. Hipotesis.....	23
BAB III METODE PENELITIAN.....	24
3.1. Bentuk Penelitian.....	24
3.2. Lokasi Penelitian.....	24
3.3. Populasi dan Sampel.....	25
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.5. Variabel dan Operasional Konsep.....	26
3.6. Teknik Analisa Data.....	28
BAB IV IDENTIFIKASI ISU STRATEGIS HASIL PENELITIAN	30
4.1. Gambaran Umum Balai Diklat Medan.....	30
4.2. Faktor Kelemahan Balai Diklat.....	68
4.3. Peluang Balai Diklat.....	62
4.4. Tantangan Balai Diklat.....	65
4.5. Manajemen Operasional Isu Strategis.....	68

BAB V PENUTUP.....	86
5.1. Kesimpulan.....	86
5.2. Kebijakan.....	86

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

1. Struktur Organisasi Balai Diklat Dep PU Wilayah I Medan	47
2. Daftar widyaiswara Departemen PU	50
3. Profil Kepegawaian Balai Diklat PU Wilayah I Medan.....	54
4. Grafik Kepegawaian Balai Diklat PU Wilayah I Medan	55
5. Alat Bantu Latihan Balai Diklat PU Wilayah I Medan	60
6. Daftar Kegiatan Balai Diklat PU Wilayah I Medan Tahun 2005	67
7. Faktor Strategis Eksternal.....	69
8. Faktor Strategis Internal.....	71
9. Matrik SWOT	73
10. Daftar Pertanyaan Litmus Test.....	75
11. Rekapitulasi Hasil Litmus Test.....	76
12. Urutan Prioritas Isu Strategis.....	77

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar belakang

Penelitian ini akan mengkaji pengelolaan pendidikan dan latihan (diklat) pegawai negeri sipil, oleh karena luasnya dimensi diklat itu sendiri. Maka penelitian ini akan membatasi pada kegiatan pengelolaan diklat struktural dan pengaruhnya terhadap pengembangan karir Pegawai Negeri Sipil yang menyangkut masalah jenjang kepangkatan dan jabatan struktural sebagaimana yang diatur oleh peraturan pemerintah Nomor 3 tahun 1980 tentang pengangkatan dalam pangkat pegawai negeri sipil dan keputusan presiden nomor 9 tahun 1985 tentang jenjang pangkat dan jenjang jabatan struktural.

Dasar pemikirannya adalah pengembangan karir yang merupakan dambaan dan harapan setiap pegawai negeri sipil dalam melaksanakan tugas yang dipercayakan kepadanya diperlakukan persyaratan jenjang pendidikan dan latihan yang harus dimiliki, namun demikian perlu sekali ditegaskan bahwa penelitian ini lebih berupaya agar hasil diklat akan secara nyata mendukung pengembangan karir pegawai dalam meningkatkan kinerja organisasi.

Akibat tingginya minat pegawai untuk mengikuti diklat struktural ini maka unit organisasi mengusulkan sejumlah pegawainya untuk mengikuti diklat struktural sedangkan diklat lainnya kurang memperhatikan jabatan

yang akan dipromosikan kepada pegawai yang akan mengikuti diklat struktural tersebut sehingga menimbulkan long list (daftar calon peserta yang panjang), disebabkan karena terbatasnya dana operasional dibanding dengan jumlah calon peserta yang akan mengikuti diklat struktural tersebut.

Siklus pengelolaan sumber daya manusia yang dilakukan oleh Balai Diklat Departemen Pekerjaan Umum Wilayah I Medan baik dari sisi perencanaan kebutuhan akan diklat, pelaksanaan diklat yang selanjutnya akan diidentifikasi untuk memiliki isu yang diambil dari masalah yang timbul untuk dijadikan sebagai bahan pertimbangan penyusunan strategi dalam pengelolaan diklat yaitu:

A.1. Perencanaan Kebutuhan Akan Diklat

a. Survey

Untuk mendapatkan calon peserta dan jenis diklat yang sesuai dengan kompetensinya diadakan kerjasama dengan instansi terkait bidang ke PU an untuk mengadakan survey kebutuhan akan diklat dimana anggot survey ini terdiri dari unsur instansi Dinas Pekerjaan Umum atau Dinas Pekerjaan Umum Kotamadya dan Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten yang telah dilatih teknis untuk mengadakan survey Kebutuhan Akan Diklat (KAD) dan masing-masing utusan dari instansi yang tergabung dalam survey diharapkan dapat melakukan survey pada instansinya masing-masing.

DAFTAR PUSTAKA

- 1.- Area Medan Universitas, Petunjuk Penulisan tesis program Pascasarjana Magister Administrasi Publik 2005
- 2.- Handoko Hani, 1998, Manajemen Personalia dan Sumber Daya Manusia, Cetakan ke dua belas, Yogyakarta, BPEF.
- 3.- Efendi Sofian, Sistem Administrasi Untuk Pembangunan Berkelanjutan, PT.Tiara Wacana Yogya, Yogyakarta, 1991.
- 4.- D.Nugraha Riot, Publik Kebijakan, Formulasi, Implementasi dan Evaluasi, PT.Elex Media Komputindo, Jakarta, 2003
- 5.- Saydam, Gauzali, DRS, BC.TT, Manajemen Sumber Daya Manusia, Penerbit, Jembatan, Jakarta, 1996
- 6.- Suryabrata, Sumadi, BA, DRS, Ed, s, PH.D. Metodologi Penelitian, PT.Raya Grafindo Persado, Jakarta, 2003.
- 7.- Putra, Fadillah, Paradigma Kritis Dalam Studi Kebijakan Publik, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2003.
- 8.- Keban, Yeremias T, PhD, Enam Dimensi Strategis, Administrasi Publik, Penerbit, Gaya Media, Yogyakarta, 2004.
- 9.- Journal, Policy Publick, Publica, Nomor I, Program Pasca Sarjana, Magister Adminitrasi Publik, Universitas, Medan, Area, Medan, 2004.
- 10.- Mahyudi Agustinus Sri, Mangement Strategis Pengantar Proses Berpikir Strategis, Bina Rupa Aksara, 1996.
- 11.- Rangkuti, Freddy, 1999, Analisis SWOT, Teknik Membedah Kasus Bisnis, Cetakan ke empat 1999, Jakarta, PT.Garmedia Pustaka Utama.
- 12.- Singarimbun, Nasri, 1989, Metoda Penelitian Survey, Cetakan I, Jakarta, Penerbit, LP3ES.
- 13.- Sugandha Dann, Himpunan Bahan Ceramah pada Diklat Struktural ADUM dan SPAMA, PT.Parahiangan, Bandung, 1999.

- 14.- Robinson, Ricard B, and John A Pearce, Manajemen Strategi :
Fermulasi Implementasi dan Pengendalian , Jilid I, Ahli Bahasa oleh
Agus Maulana, Bina Rupa Aksara, Jakarta, 1997.
- 15.- Prawirosentono,sayuti, kebijakan karyawan, BPFE, Yogyakarta,1999
- 16.- Asborn David, 1995, Mewirauaskan Birokrasi, Cetakan I, Agustus
1995, Jakarta, PT.Tarima Grafica.
- 17.- Lembaga Administrasi Negara, Sistem Administrasi Negara
Republik Indonesia, PT.Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- 18.- Hasibuan Melayu, Manajemen Sumber Daya Manusia, CV, Haji
Masagung, Jakarta, 1994.

