

## *Lembar Persembahan*

*Hai anakku, dengarkanlah didikan ayahmu,  
dan jangan menyia-nyiakkan ajaran ibumu.*

*(Amsal 1:8)*

*Allahku, kepadamu aku percaya;  
janganlah kiranya aku mendapat malu;  
janganlah musuh-musuhku beria-ria atas aku.*

*(Mazmur 25:2)*

*Ketika aku memohon pada Allah untuk meminta kekuatan  
Dia memberiku kesulitan, agar aku menjadi kuat*

*Ketika aku memita pada Allah Keberanian  
Dia memberi orang-orang untukku tolong*

*Ketika aku memohon pada Allah bantuan,  
Dia memberi kesempatan*

*Aku tidak pernah menerima apa yang aku pinta,  
Tetapi aku diberi segala yang aku butuhkan*

*Doaku terjawablah sudah*

*Skripsi ini kupersembahkan kepada orang-orang  
yang sangat mengasihiku:*

*Ayahanda : Pasira Ginting  
Ibunda : Samaria Kacaribu  
Kakakda : Desrina Ginting & Adi Velent Barus (Indah & Kristin)  
Adinda : Riduan Ginting*

*Serta seluruh dosen & rekan semuanya*

*Salam Damai  
Sri Ulina Ginting, S.sos*



## KATA PENGANTAR

Pertama sekali penulis mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan pertolongan yang telah diberikanNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Adapun penulisan skripsi ini dimaksudkan sebagai persyaratan menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area (UMA) Medan.

Di dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak, atas kesemuanya ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H.A. Ya'kub Matondang, MA, selaku rektor Universitas Medan Area yang telah berkenan memberi izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Bapak Drs. H. M. Husni Thamrin Nasution, M.Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area sekaligus selaku Ketua Sidang Skripsi.
3. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS. Selaku dosen pembimbing I yang mana penuh kesabaran, telah memberikan bimbingan, mengarahkan dan membina untuk selesainya skripsi ini.
4. Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd., MAP. Selaku pembimbing II, yang telah membimbing, mengarahkan, dan membina untuk selesainya skripsi ini.
5. Bapak Drs. Indra Muda, MAP, selaku sekretaris pelaksanaan sidang skripsi.

6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, yang telah bersusah payah mendidik serta membimbing penulis selama perkuliahan.
7. Yang mulia Ayahanda Pasira Ginting dan Ibunda Samaria Br Kacaribu yang suci dimata ananda serta saudara-saudaraku Desrina Ginting beserta keluarga, adinda Riduan Ginting dan nenek Karo yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis baik moral maupun material selama penulis mengikuti perkuliahan.
8. Keluarga besar Bapak Tua H. Tamuli Ginting, SE yang sudah banyak membantu penulis baik dari segi moral maupun mental.
9. Sarwantra Perangin-Angin, Sumayati, Alarik, Brema, Kak lia, Kak Lila, bang Risman dan bibik Senang yang juga banyak membatu penulis.
10. Seluruh staf dan pegawai Universitas Medan Area yang telah berpartisipasi pada saat pengajuan berkas sidang penulis.
11. Kepada kepala desa dan perangkat desa yang banyak meluangkan waktunya kepada penulis pada saat pengambilan data.
12. Seluruh teman-teman mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area terkhusus kepada teman-teman yang setambul 06 jurusan Administrasi negara yaitu Faujia Nur, Dewi Suci Ramadani, Arman Nake, Abdi Yan Lase, Indra Purnama, Khairul Amri, Leyfadli dan masih banyak lagi yang tidak dapat penulis ucapkan satu persatu pada kesempatan ini.

13. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah turut memberikan bantuan kepada penulis untuk menyelesaikan pendidikan dalam penulisan skripsi ini.

Atas semua bantuan dan bimbingan yang telah diberikan, penulis mendoakan semoga Tuhan Yang Maha Kuasa memberikan karunianya.

Penulis menyadari, bahwa tulisan ini tidak terlepas dari berbagai kelemahan-kelemahan. Oleh karena itu nasehat dan saran dari Bapak Tim Penguji akan penulis perhatikan dengan sebaik-baiknya. Akhirnya harapan penulis, semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua.



Medan, Pebruari 2010

Penulis

**SRI ULINA GINTING**

## DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	i
DAFTAR ISI .....	iv
Daftar Tabel.....	vi
Daftar Lampiran.....	vii

### **BAB I : PENDAHULUAN**

a. Latar Belakang Masalah .....	1
b. Perumusan Masalah .....	4
c. Pembatasan Masalah .....	5
d. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
e. Kerangka Pemikiran .....	7

### **BAB II : TINJAUAN PUSTAKA**

A. Pengertian Desa.....	11
B. Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	24
C. Jenis dan Fase Partisipasi Masyarakat .....	27
D. Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat .....	28
E. Pembangunan Fisik Desa .....	29
F. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Fisik Desa .....	31
1. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembuatan Keputusan (Perencanaan) .....	32
2. Partisipasi Pelaksanaan Pembangunan .....	35
3. Partisipasi Dalam Pemanfaatan .....	37
4. Partisipasi Dalam Evaluasi .....	38

### **BAB III : METODE PENELITIAN**

A. Populasi dan Sampel .....	40
B. Metode Pengumpulan Data .....	41
C. Variabel Definisi Oprasional .....	42
D. Teknik Analisis Data .....	43

### **BAB IV : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

A. Lokasi Penelitian .....	44
B. Sejarah Berdirinya Desa Palding Jaya Sumbul .....	44
C. Keadaan Umum .....	48
1. Letak Geografis.....	48
2. Keadaan Penduduk.....	49
3. Keadaan Sosial.....	52
4. Keadaan Sosial Budaya.....	53

### **BAB V : ANALISIS DAN EVALUASI**

A. Partisipasi Masyarakat Dalam Pengambilan Keputusan (Perencanaan).....	59
B. Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pembangunan .....	61
C. Partisipasi Masyarakat Dalam Pemanfaatan .....	61
D. Partisipasi Masyarakat Dalam Evaluasi .....	65

### **BAB VI : KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	68

### **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Keterangan</b>	<b>Halaman</b>
Tabel 1	Luas Wilayah Menurut Penggunaan Tanah .....	49
Tabel 2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	50
Tabel 3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur .....	51
Tabel 4	Pengelompokan Penduduk Menurut Mata Pencaharian .....	52
Tabel 5	Pengelompokan Jumlah Penduduk Menurut Perincian Agama .....	54
Tabel 6	Jumlah Fasilitas Rumah Ibadah.....	55
Tabel 7	Penduduk Dirincikan Berdasarkan Pendidikan .....	55
Tabel 8	Jumlah Fasilitas Pendidikan .....	56
Tabel 9	Jumlah Fasilitas Kesehatan .....	57
Tabel 10	Jumlah Tenaga Medis .....	58



## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **Lampiran:**

1. Struktur Organisasi Kantor Kepala Desa Palding Jaya Sumbul
2. Peta Desa Palding Jaya Sumbul
3. Surat Izin Riset/Balasan Riset
4. Surat Bebas Pustaka
5. Surat Keterangan Seminar dan Surat Keterangan Sidang
6. Berita Acara Seminar .

